

Република Србија
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 06-20-9/26-II
Датум: 13.7.2026. године
Л о з н и ц а

СКУПШТИНА ГРАДА ЛОЗНИЦЕ

ЛОЗНИЦА

Градско веће града Лознице, на 70. седници, одржаној 13.7.2026. године, разматрало је и утврдило предлог Решења о усвајању Извештаја о раду Градског правобранилаштва у Лозници за период од 01.01.2025. до 31.12.2025. године и исти доставља Скупштини града Лознице на даљу надлежност.

За представника Градског већа, на седници Скупштине града, одређује се Славољуб Петковић, *Градски правобранилац*.

ЗАМЕНИК СЕКРЕТАРА ГРАДСКОГ ВЕЋА

Марија Мићић, дипл.правник



На основу члана 40. и 84. Статута града Лознице („Службени лист града Лознице”, број 1/19 - пречишћен текст), а у вези са чланом 52. Пословника Скупштине града Лознице („Службени лист града Лознице“, број 16/08 и 26/20 – аутентично тумачење), Скупштина града Лознице на седници одржаној _____ 2026. године, донела је

Р Е Ш Е Њ Е

I Усваја се Извештај о раду Градског правобранилаштва у Лозници за период 01.01.2025. године до 31.12.2025. године.

II Ово решење објавити у „Службеном листу града Лознице”.

СКУПШТИНА ГРАДА ЛОЗНИЦЕ

Број: _____/26
Датум: _____.____. 2026. године
Л о з н и ц а

**ПРЕДСЕДНИЦА
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Милена Манојловић Кнежевић, с.р.**

**Тачност оверава
СЕКРЕТАР
СКУПШТИНЕ ГРАДА**

Дејан Марковић, дипл. правник

Република Србија
Град Лозница
ГРАДСКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО
БРОЈ ЈП- 4/2026
Датум: 27.03.2026. година

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ГРАДСКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА У ЛОЗНИЦИ ЗА ПЕРИОД
01.01.2025. ГОДИНЕ ДО 31.12.2025. ГОДИНЕ.

1. Уводни део

Градско правобранилаштво у складу са одредбама Одлуке о градском правобранилаштву у Лозници („Сл лист града Лознице“ број 10/14), доставља Скупштини града Лознице Извештај о раду овог органа за 2025. годину.

Градско правобранилаштво са седиштем у Лозници је орган који је основао град Лозница. Правобранилаштво је посебан орган Града који обавља послове правне заштите његових имовинских права и интереса у поступцима пред судовима и другим државним органима.

У судским поступцима Градско правобранилаштво у својству заступника града Лознице предузима правне радње и средства као што су: подношење тужби, жалби, ревизија, давање одговора на тужбе, жалбе и ревизије, подношење предлога за извршење и правних лекова против решења о извршењу, подношење разних поднесака у ванпарничном поступку, затим пријава потраживања излучних и разлучних пријава, предлога за понављање поступка и низ других правних радњи. У управним поступцима Градско правобранилаштво има положај заступника града Лознице, када се у поступку одлучује о његовим имовинским правима и обавезама.

Градско правобранилаштво, на основу посебних законских овлашћења, поступа као самосталан орган града Лознице. Закон о јавној својини у члану 39. у вези са чланом 37. и 38. прописује да се уговори о прибављању и отуђењу непокретности у својини јединице локалне самоуправе закључују по предходно прибављеном мишљењу правобранилаштва јединице локалне самоуправе. Овлашћења самосталног органа предвиђена су и Законом о управним споровима. Овим законом је прописано да ако су повређена имовинска права и интереси Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, управни спор може да покрене и надлежно правобранилаштво.

Правобранилаштво може заступати и правна лица чији је оснивач град Лозница као пуномоћник, у погледу заштите њихових имовинских права и интереса, када интереси тих правних лица нису у супротности са пословима које врши у складу са Одлуком о Градском правобранилаштву.

Градско правобранилаштво је у 2025. години заступало као пуномоћник ЈП «Лозница развој» из Лознице по генералном пуномоћју, у поступцима принудне наплате, због неизмирених обавеза за извршене комуналне услуге.

Градско правобранилаштво није законски заступник месних заједница, али је заступало и месне заједнице пред судовима и другим органима на основу овлашћења добијених од месних заједница.

Градско правобранилаштво у неким споровима заступало је и Републику Србију, по пуномоћју добијеном од стране Државног правобранилаштва.

Правобранилаштво је у протеклом извештајном периоду у оквиру законом прописаних послова поступало и превентивно, ради споразумног решавања спорног односа, а пре покретања парнице када год је природа спора то допуштала.

Веома значајна надлежност Градског правобранилаштва је давање правних мишљења по захтеву органа града чије имовинске интересе заступа, у погледу разних правних послова којима се стварају права и обавезе, као и у другим имовинско правним питањима.

Оно што посебно желимо да истакенмо је да Градско правобранилаштво није никакав управно оперативни орган, већ у првом реду орган који заступа одређене странке у поступцима пред судовима и управним органима. Правобранилаштво по правилу није у могућности да у вршењу своје службе сазна за оштећења, односно повреде имовинских права и интереса града Лознице, осим у предметима у којима врши заступање или који стоје у вези са таквим предметима. Међутим, други органи града и установе, нарочито они који су корисници или управљају имовином града, они који доносе конкретна решења о имовинско правним односима, који сами ступају у имовинско правне послове и знају њихов развој и последице и итд, у могућности су да сазнају за оштећења односно повреде имовинских права града Лознице, приликом самог вршења своје службе. Сви ови органи, организације и установе су дужни да обавесте Правобранилаштво о штети насталој на стварима и другим имовинским правима града Лознице.

2. Преглед послова

У Градском правобранилаштву је у периоду од 01.01.2025. године, до 31.12.2025. године било у раду 1.905 предмета, од чега је до наведеног рока примљено 1.408 предмета док је из претходне године пренето 497 предмета. Од овог броја у посматраном периоду решено је 1.453 предмета док је остало нерешено 452 предмета. Нерешени, односно незавршени предмети односе се на парнице 236 предмета, извршне предмете 73, ванпарничне предмете 21, управне 92 и друге предмете 30. Напомене ради сви незавршени предмети су правно обрађени од стране Правобранилаштва и по њима су предузете одговарајуће правне радње, међутим поступци пред судовима и другим надлежним органима још нису завршени, па се ови предмети у Правобранилаштву воде као незавршени.

Поређења ради истичемо да је у периоду од 01.01.2024. године до 31.12.2024. године, у Правобранилаштву било у раду 1.826 предмета, што значи да је у 2025. години број предмета повећан у односу на 2024. годину за 79 предмета.

Правобранилаштво је у периоду од 01.01.2025 до 31.12.2025. године, учествовало на 998 расправа пред судовима и другим органима, што је за 130 расправа више у односу на 2024. годину.

3. Правна заштита имовинских права и интереса у парничном поступку

Правна заштита имовинских права и интереса града Лознице најчешће се врши у парничном поступку. У овим поступцима Правобранилаштво заступа град Лозницу као странку или умешача, а ради утврђења права јавне својине на непокретностима, предаје поседа покретних и непокретних ствари, неоснованог обогаћења, дуга, накнаде штете, решавања радних спорова и др.

У парничном поступку Правобранилаштво је у предходном извештајном периоду у својству пуномоћника заступало и правна лица чији је оснивач град Лозница, ради заштите њихових имовинских права и интереса, када интереси тих правних лица нису били у супротности са пословима које врши.

У парницама је било у раду укупно 532 предмета, што је за 3 предмет више него у 2024. години.

Из претходне године пренето је 238 предмета од чега је завршено 143 предмета а није завршено 95 предмета.

До 31.12.2025. године примљено је 294 нових предмета од чега је завршено 153 а није завршено 141 предмет.

Као што се из предњих података види до краја године правноснажно је окончано 296 парница, тако што је:

- добијено	184 парнице,
- изгубљено.....	43 парнице,
- решено на други начин (прекид поступка и др).....	69 парнице.

Највећи број расправа правобранилаштво је имало у парничном поступку пред судовима укупно 708 расправа.

По заменичким овлашћењима Државног правобранилаштва Правобранилаштво је учествовало на 13 расправа пред надлежним судовима у парничним поступцима.

Градско правобранилаштво је у протеклом извештајном периоду заступало пред судовима град Лозницу у 156 парничних предмета. Од тог броја град Лозница је тужилац у 15 предмета, а тужени у 141 предмета.

Вредност предмета спора у предметима у којима је тужилац град Лозница износила је збирно преко 11,6 милиона динара, и ови поступци односили су се на решавање грађанско правних спорова покренутих ради утврђивања права јавне својине града Лознице, ради стицања без основа, ради дуга, ради накнаде штете и др.

И у овом извештајном периоду значајно место заузимају парнице које су водили грађани и правна лица против града Лознице ради потраживања новчаних средстава по различитим правним основима, пре свега по основу накнаде штете (материјалне и нематеријалне).

Карактеристично је да је у овом извештајном периоду поднет мањи број тужби грађана против града Лознице ради накнаде штете због уједа паса луталица у односу на предходне извештајне периоде.

Законским прописима утврђене су надлежности и обавезе локалних самоуправа у овој области. Локалне самоуправе по основу закона одговарају за штету коју пси луталице учине грађанима и њиховој имовини, и то Закона о ветеринарству, Закона о комуналним делатностима, Закона о локалној самоуправи и Закона о облигационим односима (објективна одговорност).

У протеклом извештајном периоду било је у раду 45 парничних предмета, ради накнаде нематеријалне и материјалне штете коју су проузроковали пси луталице. Оштећена лица су у 2025. години, поднела 12 тужбених захтева Основном суду у Лозници, ради накнаде штете проузроковане од стране паса луталица, а из претходних година пренето је 33 предмета по истом основу. До 31.12.2025. године правноснажно је решено 24 тужбених захтева, остало је у раду 21 предмет. Просечно досуђена накнада штете која је учињена од стране паса луталица износила је 71.792,00 динара. Просечно досуђени трошкови парничног поступка износили су 80.048,00 динара и у просеку су већи за 17.165,00 динара у односу на парничне трошкове из 2024. године.

По наведеним основима Град Лозница у протеклом извештајном периоду правноснажно је обавезан на исплату износа од укупно 3.644.160,00 динара, што је за 651.102,00 динара више него у односу на 2024. годину.

Правобранилаштво је у предходним извештајним периодима детаљно описивало спорове у којима је раније општина Лозница а сада град Лозница тужен, ради исплате новчане накнаде због „фактички експроприсаног земљишта“. У протеклом извештајном периоду вођени су поступци по 78 тужбених захтева за накнаду за „фактички експроприсано земљиште“, што је за 53 предмета више у односу на 2024. годину. Означена вредност предмета свих ових спорова је преко 25 милиона динара.

Уставни суд Републике Србије и Врховни суд су у оваквим предметима стали на становиште да тужиоци, односно власници земљишта имају право на новчану накнаду за „фактички експроприсано земљиште“, будући да повраћај земљишта у државину власницима није могућ јер је земљиште приведено намени, а накнада није остварена у управном поступку према прописима о експропријацији.

Прихватајући предњи став нижестепени судови усвајају такве тужбене захтеве обавезујући тужене локалне самоуправе на исплату накнаде по тржишним ценама за „фактички експроприсано земљиште“ са малим изгледима да употребљени правни лекови од стране тужених доведу до другачијег исхода парничног поступка.

Досуђена наканда за „фактички експроприсано земљиште“ у овим поступцима одређена је пре свега тржишном ценом земљишта, коју даље опредељује површина заузетог уличног земљишта, његова локација, комунална опремљеност, капитални потенцијал и др.

У предходном извештајном периоду правноснажно је завршено 17 предмета са оваквим предметом спора и по том основу је досуђена новчана накнада за заузето земљиште тужиоцима на терет града Лознице у укупном

износу од 11.661.521,00 а на име трошкова парничног поступка досуђено је укупно 1.755.516, што све укупно износи 13.417.037,00 динара.

Градско правобранилаштво је у прошлој години заступало у парницама и правна лица, чији је оснивач град Лозница. Према утврђеним подацима правобранилаштво је имало у раду 376 предмета у којима је поступало као пуномоћник. Највећи број ових предмета односио се на парнице у којима је странка (тужилац) ЈП „Лозница развој“ Лозница а у којима се расправљало о основаности и висини оспореног потраживања у извршном поступку, по основу пружених комуналних услуга корисницима тих услуга.

4. Правна заштита имовинских права и интереса у осталим поступцима

Правна заштита имовинских права и интереса града Лознице врши се, осим у парничном поступку и у осталим поступцима пред надлежним судовима и у управном поступку пред управним органима и организацијама у којима Правобранилаштво заступа град Лозницу као странку.

а/ Управни предмети

Управних предмета у току 2025. године било је у раду 295. Из претходне године пренето је 152 предмета од чега је завршено 68 предмета, а 84 предмета није завршено. До 31.12.2025. године примљено је 143 нових предмета од чега је завршено 135 предмета а 8 предмета није завршено.

Правобранилаштво је учествовало на 7 расправа пред управним органима и управним судовима.

У управном поступку Правобранилаштво заступа град Лозницу као странку:

- Пред Владом Републике Србије ради доношења решења о утврђивању јавног интереса за експропријацију непокретности у својини физичких лица или правних лица, односно за административни пренос непокретности у државној и друштвеној својини.

- Пред органима управе ради доношења решења о експропријацији непокретности у својини правних и физичких лица, односно решења о административном преносу непокретности у државној и друштвеној својини. Ова алинеја се наслања на предходну и са њом је у вези као део целовитог поступка прибављања земљишта у јавну својину Републике Србије и својину града Лознице, ради реализације пројеката од јавног интереса.

У протеклој години било је у раду 31 предмет из области експропријације од чега је завршено 18 предмета а остало у раду још 13 предмета.

- Пред Републичким геодетским заводом Службом за катастар непокретности у Лозници, ради спровођења исправки уписа у складу са накнадно пронађеним исправама о непокретностима, и ради уписа јавне

својине града Лознице на грађевинском земљишту у државној својини, ради уписа непокретности у јавну својину, по Закону о јавној својини, ради спровођења парцелације или препарцелације грађевинског земљишта као и ради спровођења других промена у катастру непокретности на основу писаних исправа о непокретностима.

Такође Градско правобранилаштво је у претходном извештајном периоду пред Републичким геодетским заводом Службом за катастар непокретности имало у раду предмете који су се тicali и уписа права својине по захтеву трећих лица, промене намене земљишта уписа забележби, исправки граница парцела, уписа грађевинских и употребних дозвола, исправљање грешака у одржавању катастра непокретности и враћање на стање по катастру земљишта, те издавање података о којима евиденцију води Служба за катастар непокретности.

Од укупног броја управних предмета које је Правобранилаштво имало у раду у 2025. години највећи број њих управо се односио на предмете у којима је решавано пред Републичким геодетским заводом Службом за катастар непокретности.

- Пред Агенцијом за реституцију Републике Србије по поднетим захтевима ради враћања имовине бившим власницима на територији града Лознице. У овом периоду пред Агенцијом за реституцију вођени су поступци у 35 предмета у којима је странка град Лозница а по захтевима наследника бивших власника за враћање одузете имовине. У предходном извештајном периоду пред Агенцијом за реституцију одржана је једна расправа на којој Правобранилаштво није присуствовало, собзиром на чињеницу да се поднесцима изјашњавало по захтевима за враћање одузете имовине, при чему његово присуство на расправи није било неопходно. У предходној години није било завршених предмета пред Агенцијом за реституцију, тако да је у раду остало још 35 предмета.

- Пред Комисијом за вођење поступка и доношење решења по захтевима за враћање земљишта по основу Закона о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа. Пред овом Комисијом у протеклој години није одржана ни једна расправа у поступцима по захтевима странака ради признавања права и враћања незавршених предмета пред Комисијом за вођење поступка и доношење решења по захтеву за враћање земљишта. Тачан број незавршених предмета може дати само Комисија. У 2025. години није било предмета у којима је правноснажно одлучено о захтеву странака за повраћај земљишта, односно признавању права на исплату новчане накнаде према одредбама Закона о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног

земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа.

- пред судовима у управним споровима у случају побијања коначних решења донетих у управном поступку. Правобранилаштво је учествовало на две расправе пред Управним судом.

6/ Ванпарнични предмети

У протеклој години ванпарничних предмета било је у раду 25. Из претходне године пренето је 17 предмета од којих су 2 завршена а 15 предмета нису завршени. До 31.12.2025. године примљено је 8 нових предмета, од којих су 2 завршена а 6 нису завршени.

Градско правобранилаштво је у протеклој години заступало у ванпарничном поступку град Лозницу на 52 расправе пред Основним судом у Лозници.

У ванпарничном поступку Правобранилаштво заступа град Лозницу пред судом ради доношења решења које замењује уговор о закупу стана или уговор о откупу стана, ради утврђивања новчане накнаде за експроприсане непокретности или одузете непокретности административним преносом, ради одређивања новчане накнаде по Закону о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа (даље: Закон), поступцима деобе непокретности, као и у неким другим поступцима.

Пред Основним судом у Лозници у протеклој години у 6 предмета вођени су поступци по предлогу предлагача против противника предлагача град Лозница за доношење решења којим се мења уговор о откупу стана, као и два предмета по захтевима предлагача за уређење међа.

Пред Основним судом у Лозници, у предходној години вођен је један поступак по предлогу предлагача, ради утврђивања висине новчане надокнаде за невраћено земљиште, по напред наведеном Закону. Ради појашњења наводимо да у ванпарничном поступку пред Основним судом предлагачи на основу правноснажних решења донетих у управном поступку захтевају да се на терет главних и субсидијарних дужника утврди висина обавезе ради исплате новчане накнаде за земљиште које није било могуће вратити ранијим сопственицима а у складу са Законом. Новчана накнада за земљиште које није могло бити враћено ранијим власницима плаћа се у једнаким тромесечним ратама у року од 10 година почев од истека године дана од дана правноснажности судске Одлуке. Исплата новчане накнаде бившим власницима за одузето земљиште прописана је наведеним Законом као обавеза локалних самоуправа под одређеним условима. У случају када организација која је земљиште отуђила из друштвене својине није у могућности да исплати новчану накнаду обавезу те исплате према овом Закону извршиће општина, а ако

она то није у могућности, ову обавезу извршиће Република Србија као субсидијарни дужник.

У протеклом извештајном периоду град Лозница је вршио плаћања по основу 1 правноснажног решења којим је одређена новчана надокнада у предходним извештајним периодима по Закону о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа. Према подацима добијеним из Градске управе по овом основу у протеклој години је исплаћено 148.237,00 динара.

У ванпарничном поступку пред Основним судом у Лозници у 9 предмета водили су се поступци за одређивање висине новчане накнаде за експроприсане непокретности и то са оним власницима експроприсаних непокретности које нису прихватили понуђену новчану накнаду према процени Пореске управе.

У 2025. години правноснажно је завршен вишегодишњи ванпарнични поступак по предлогу предлагача З.М. против противника предлагача града Лознице и других, ради одређивања новчане накнаде за изузето земљиште у површини од 0.61,28 ха у КО Лозница, коме је земљиште правноснажно изузето решењем Скупштине општине Лозница број 463-104/91-V од 25.12.1991. године. Правноснажним решењем Вишег суда у Шапцу ЗГж. 97/2025 од 08.04.2025. године обавезан је противник предлагача Град Лозница да предлагачу З.М. на име накнаде за изузето земљиште исплати износ од 153.284.941,44 динара са законском затезном каматом почев од 13.11.2024. године, па до коначне исплате а противници предлагача Комунално јавно предузеће „Наш Дом“ из Лознице, и ЈП „Лозница развој“ из Лознице су обавезани да предлагачу З.М. на име накнаде за изузето земљиште солидарно плате износ од 33.554.912,54 динара са законском затезном каматом на овај износ почев од 13.11.2024. године па до исплате. Истим решењем Вишег суда у Шапцу противници предлагача Град Лозница, Комунално јавно предузеће „Наш Дом“ из Лознице и ЈП „Лозница развој“ из Лознице су обавезани да предлагачу З.М. на име трошкова ванпарничног поступка солидарно плате износ од 2.850.480,00 динара са законском затезном каматом на овај износ почев од извршности решења па до исплате.

Противник предлагача, Град Лозница незадовољан наведеним решењем у погледу досуђене висине новчане накнаде предлагачу изјавио је ревизију Врховном суду Србије дана 20.05.2024. године.

Врховни суд Србије није одлучио по изјављеној ревизији до дана писања овог извештаја.

в/ Извршни предмети

Извршних предмета било је у раду 669. Из претходне године пренето је 74 предмет од чега је завршено 11 предмета а није завршено 63 предмета. До 31.12.2025. године примљено је 595 предмета од чега је завршено 585 предмета а није завршено 10 предмета.

Градско правобранилаштво је учествовало на 3 расправе у поступку спровођења извршења.

У извршном поступку Правобранилаштво заступа град Лозницу пред судовима и јавним извршитељима, ради извршења судских одлука, као и одлука органа управе које се односе на новчана потраживања.

Од укупно наведеног броја извршних предмета, 13 предмета се односило на поступак наплате новчаних потраживања повериоца града Лознице према извршним дужницима који нису измирили доспеле обавезе по основу одобрених позајмица незапосленим лицима и за подстицај пољопривредне производње, односно новчане обавезе по основу одобрених позајмица корисницима из Фонда за развој пољопривреде. У току 2025. по овом основу од извршних дужника наплаћен је у буџет града Лознице износ од 404.852,00 динара. Остало је у раду 13 предмета, у којим се, како је већ речено од стране јавних извршитеља спроводе извршни поступци.

Град Лозница је нека од својих потраживања по предњем основу у претходним годинама наплаћивао преузимањем у својину непокретности извршних дужника по цени од 30% од почетне процењене тржишне цене па је на тај начин стекао у јавну својину 12.13,94 ха, и то: у К.О. Ступница, Шурице, Јадранска Лешница, Јелав, Брњац, Горњи Добрић, Брезовице и Трбушница. Може се очекивати да ће се наплата потраживања града Лознице у неким од незавршених предмета и даље остваривати продајом у извршном поступку, односно преузимањем непокретности извршних дужника. Наплата потраживања на овај начин свакако није циљ, али је нужна последица неплаћања од стране извршних дужника доспелих новчаних обавеза.

Један број извршних предмета, у којима је поступало Правобранилаштво у предходној години односио се на извршне поступке у току, ради наплате новчаних потраживања града Лознице по основу досуђених трошкова правноснажно завршених парница. Извршни поверилац град Лозница по овом основу је од извршних дужника у протеклој години потраживао износ од 5.551.897,00 динара, без обрачунате законске затезне камате.

У извршном поступку Правобранилаштво је у 2025. години на основу раније датог генералног пуномоћја у својству пуномоћника заступало Јавно предузеће «Лозница развој» у Лозници пред надлежним судовима и јавним извршитељима ради наплате комуналних услуга за изношење смећа, за грејање, за коришћење воде и канализације и за одржавање зграда.

Највећи број извршних предмета наведених у овом извештају, њих преко 95% односио се на извршне предмете у којима је тражена наплата комуналних услуга.

Карактеристично за ове предмете је да по усвајању предлога за извршење на основу веродостојне исправе један број извршних дужника улаже приговоре на решења о извршењу. Такви предмети прелазе у парницу ради утврђивања основаности поднетог приговора. За време трајања парничног поступка одређује се застој извршног поступка пред надлежним извршитељем. Најчешћи разлог за истицање приговора извршних дужника је застарелост потраживања комуналних услуга.

Градско правобранилаштво, је на захтев ЈП „Лозница развој“, Лозница, које врши обједињену наплату комуналних услуга, у периоду од 01.01.2025. године до 31.12.2025. године поднело 583 предлога за извршење на основу веродостојне исправе против извршних дужника, који нису исплатили новчане обавезе за извршене комуналне услуге. У истом периоду извршни дужници су у 193 предмета уложили приговор, и то у већини предмета приговор застарелости потраживања, што значи да се у овим предметима у парничном поступку расправља о основаности приговора туженог и висини потраживања тужиоца ЈП „Лозница развој“ Лозница.

г/ Предмети у поступку стечаја

У стечајном поступку Правобранилаштво заступа град као стечајног повериоца пред Привредним судовима по пријавама потраживања за ненаплаћене јавне приходе од стечајних дужника који се односе на порез на имовину, накнаду за заштиту и унапређење животне средине, комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

У 2025. години било је у раду 42 предмета у поступцима стечаја и 14 предмета у поступцима ликвидације, у којима је град Лозница стечајни односно ликвидациони поверилац.

Градско правобранилаштво је учествовало пред Привредним судом у Ваљеву на 7 расправа у поступцима стечаја.

У периоду од 2009 до краја 2018. године покренути су стечајни поступци над највећим стечајним дужницима у Лозници и то: ХК „Вискоза“ ад. Лозница, „Стандард“ ад. Лозница, „Корд“ ад. Лозница, „Целулоза“ ад. Лозница, „Целвлакно“ ад. Лозница, „Лозофан“ ад. Лозница, „Свила“ ад. Лозница, „Транспорт“ ад. Лозница, „Центрофан“, ад. Лозница, „Хемиремонт“ ад. Лозница, „ДВП“ Лозница, Први мај Пирот, ДП „Борели“, „Пивара Промет“ Јагодина, „Агрожив“ ад. Житиште, „Фармаком“ а.д. Шабац, ХТП „Бања Ковиљача“, Концерн Фармаком, МБ Шабац Рудници и топионица Зајача, Оптика а.д. Београд, ЈУ-Канбера Јагодина и VIP REAL ESTATE d.o.o. Лозница.

Укупно утврђено потраживање стечајног повериоца града Лознице према свим стечајним дужницима на дан 31.12.2025. године износи 134.448.000,00 динара а потраживање према ликвидационим дужницима на исти дан износи 459.374,00 динара. У поступцима спровођења стечаја над стечајним дужницима у 2025. години наплаћено је у буџет града 18.642.414,00. у поступцима спровођења ликвидације над ликвидационим дужницима за исти период наплаћено је 324.974,00.

Оно што је карактеристично за ове предмете да је проценат наплате из стечајне масе стечајних дужника изузетно низак а сам поступак дуг и неизвештан.

д/ Остали предмети

Остали предмети се односе на област превентивне делатности и послове Градског правобранилаштва у односима са другим органима, организацијама, установама и јавним предузећима. Ових предмета било је укупно 345. Из претходне године пренето је 16 предмета од чега је завршено 12 предмета а 4 предмета није завршено. До 31.12.2025. године примљено је 329 предмета од чега је завршено 305 предмета а 24 предмета није завршено.

Градско правобранилаштво је у извештајном периоду имало у раду 294 предмета у области превентивне делатности, од којих се највећи број односио на предлоге за закључење вансудских поравнања ради исплате накнаде нематеријалне и материјалне штете коју су проузроковали пси луталице грађанима и њиховој имовини.

У вансудском поступку Правобранилаштво је у 2025. години са лицима којима су штету учинили пси непознатог власника закључило укупно 243 поравнања (4 поравнања више него у 2024. години).

По основу захтева за исплату нематеријалне штете закључено је 170 поравнања. Просечан износ по закљученом поравнању исплаћен на име нематеријалне штете у прошлој години је 34.824,00 динара.

По захтевима за исплату материјалне штете, коју су проузроковали пси луталице на имовини оштећених лица закључено је 73 поравнања. Просечан износ по поравнању исплаћен на име материјалне штете у прошлој години је 48.426,00 динара.

По оба вида штете (материјалне и нематеријалне) створене су обавезе на терет града Лознице у укупном износу од 9.455.178,00 динара (5.920.080,00 + 3.535.098,00), што је за 1.947.542,00 динара више него у 2024. години.

Важно је истаћи да се закључењем вансудских поравнања постижу значајне уштеде обзиром на чињеницу да се на овај начин избегавају трошкови парничног поступка, који су у 2025. години просечно износили 80.048,00 динара по једном предмету а такође и просечан износ који је исплаћиван на име нематеријалне штете у вансудском поступку (34.824,00 динара) је знатно нижи од просечно досуђиване накнаде штете у судском поступку у предходном периоду (71.792,00 динар).

Сва поравнања закључена су на основу предходно донетих одлука од стране Комисије за утврђивање основаности поднетих захтева за накнаду штете, коју је образовало Градско веће града Лознице.

5. Правна мишљења

У извештајном периоду Правобранилаштво је у складу са својим надлежностима давало правна мишљења у вези са закључивањем

имовинско правних послова и о другим имовинско правним питањима, а на захтев органа и организација града Лознице.

Органи Града Лознице су до 31.12.2025. године Градском правобранилаштву поднели 37 захтева ради давања писаног правног мишљења. До 31.12.2025. године Правобранилаштво је дало 37 писаних правних мишљења и много већи број усмених правних савета, при предузимању најразноврснијих правних радњи и других послова у раду органа чије интересе заступа и у раду месних заједница са подручја града Лознице.

Правобранилаштво није водило евиденцију радних састанака у Градској управи, нити усмене захтеве надлежних одељења Градске управе и јавних предузећа и установа ради стручних консултација о питањима из њихове надлежности.

Такође, Правобранилаштво није евидентирало усмена обраћања грађана и представника правних лица у вези са разрешењем одређених имовинско-правних односа са Градом.

6. Пружање правне помоћи месним заједницама

Правобранилаштво и поред тога што није заступник месних заједница настојало је да месним заједницама пружи правну помоћ имајући у виду чињеницу да се у месним заједницама обављају различите активности које у одређеном смислу захтевају правно регулисање. У том смислу са месним заједницама је успостављена добра сарадња и ту се проблеми углавном решавају превентивно пре закључења одговарајућих правних послова. Градско правобранилаштво заступало је пред Судом неколико месних заједница било да су тужиоци или да су тужени а спорови су разноврсни и везани су за све проблеме са којима се срећу месне заједнице. Спорови се углавном односе на наплату потраживања, коришћење објеката у јавној својини, накнада штете и друго.

7. Замена у заступању других правобранилаштава.

У току 2025.године поступајући по замолницама, правобранилаштво је замењивало друга правобранилаштва у заступању пред судовима.

У овом периоду било је у раду 6 предмета. Градско правобранилаштво је замењивало Државно правобранилаштво Одељење у Ваљеву у различитим судским поступцима као и Градско правобранилаштво из Београда.

Градско правобранилаштво учествовало је на 13 расправа пред судовима у којима је замењивало у заступању друга правобранилаштва.

8. Приходи од заступања.

Према одредбама Закона о парничном поступку, Закона о Правобранилаштву те одредбама Одлуке о Градском правобранилаштву трошкови заступања у поступцима пред надлежним органима признају се Градском правобранилаштву према прописима о награди накнади

трошкова за рад адвоката. Ови приходи представљају приход града Лознице.

Градско правобранилаштво у 2025. години остварило је приходе у буџет града Лознице по основу досуђених трошкова судског поступка по прописима о накнадама и наградама трошкова за рад адвоката у износу од 4.671.262.00 динара.

9. Организација Градског правобранилаштва.

На основу Закона о правобранилаштву („Службени гласник РС“ број 55/14) Скупштина града Лознице, Одлуком о Градском правобранилаштву у Лозници („Службени лист града Лознице“ број 10/14) основала је Градско правобранилаштво као посебан орган са седиштем у Лозници, коме су поверени послови правне заштите имовинских права и интереса града Лознице. Градско правобранилаштво предузима правне радње и користи правна средства ради остваривања и заштите имовинских права и интереса града Лознице пред надлежним органима и обавља и друге послове у складу са Уставом Републике Србије, законом и другим општим правним актима. У вршењу ових послова Градско правобранилаштво има положај законског заступника. Функцију Градског правобранилаштва обавља градски правобранилац и један заменик градског правобраниоца који за свој рад одговарају Скупштини града Лознице, а заменик градског правобраниоца и градском правобраниоцу. Административне послове у правобранилаштву обавља један запослени, док послове из области радних односа, рачуноводствене послове и друге пратеће послове од значаја за рад Правобранилаштва обављају одговарајућа одељења и службе у Градској управи града Лознице.

Може се рећи да Правобранилаштво има организациону самосталност али се у Закону па и Одлуци не дефинише као самосталан и независан орган у функционалном смислу. Функционална самосталност је изузетак и постоји увек када се посебним законом утврђује надлежност правобранилаштва. О таквим законским решењима било је речи у уводном делу овог Извештаја.



ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Славољуб Петковић