

## З А П И С Н И К

Са 15. седнице Скупштине града одржане 29. децембра 2025. године са почетком у 10.00 часова

*Председница Скупштине града, председавајућа, Милена Манојловић Кнежевић* је отворила 15. седницу Скупштине града дана 29. децембра 2025. године и констатовала да почетку седнице од укупно 59 одборника, према извештају скупштинске службе, присуствује 49 одборника и да постоји кворум за рад и пуноважно одлучивање. Одсуство су оправдали одборници Милутин Баштовановић, Марко Пешић и Мира Лаловић.

Седници Скупштине града, поред одборника, секретара и заменице секретара Скупштине присуствују: градоначелница Драгана Лукић, заменик градоначелнице, помоћници градоначелнице, чланови Градског већа, градски правобранилац, начелник Градске управе, главна урбанисткиња, интерна ревизорка, представници средстава јавног информисања, представници предлагача, односно известиоци као и део запослених у стручној служби Скупштинских послова Градске управе града Лознице.

Подсетила је одборнике да су на улазу у скупштинску салу добили одговарајући материјал за предложену прву тачку дневног реда, амандман одборника Зорана Полића који се односи на тачку 2. предложеног дневног реда и закључак Градског већа поводом поднетог амандмана.

Обавестила је одборнике да ће записник са претходне седнице, која је била обимна, добити уз позив за наредну седницу Скупштине града.

Истакла је да је у међувремену, од слања позива, за седницу добила у складу са чланом 77. Пословника од стране одборника Драгана Пајића благовремен предлог да се из предложеног дневног реда повуче тачка 2. *Предлог Одлуке о допунама Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом* и обавестила да су поменути предлог са образложењем одборници добили на улазу у скупштинску салу. Затим је прочитала суштину образложења предлога.

*Председница Скупштине града*, је ставила на гласање Предлог одборника Драгана Пајића да се повуче тачка 2. **Предлог Одлуке о допунама Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом.**

**Предлог са 15 гласова „за“ и 33 гласа „против“ није добио потребну већину гласова и није усвојен.**

*Председница Скупштине града*, је ставила на гласање предложени дневни ред у целини.

**Скупштина је са 33 гласа „за“ и 15 гласова „против“ усвојила следећи**

### ДНЕВНИ РЕД

1. Предлог Одлуке о престанку мандата одборника Скупштине града Лознице

**2. Предлог Одлуке о допунама Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом**

*Известилац: Горан Горданић, директор ЈКП „Топлана – Лозница” Лозница*

**3. Одборничка питања**

**РАД:**

**1.**

**Предлог Одлуке о престанку мандата одборника Скупштине града Лознице**

*Председница Скупштине града*, је обавестила одборнике да је одборница у Скупштини града Лознице Тања Пантић дана 25.12.2025. године поднела оверену оставку у писменој форми и исту доставила Скупштини града у законом прописаном року.

Да је чланом 69. став 1. Закона о локалним изборима прописано да Скупштина доноси одлуку којом констатује да је одборнику престао мандат одмах након што прими обавештење о разлозима за престанак његовог мандата на седници која је у току, односно на првој наредној седници.

Предложила је да Скупштина у складу са напред наведеним донесе одлуку којом се констатује престанак мандата одборници Тањи Пантић са изборне листе „АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – Лозница не сме да стане”.

**Скупштина је са 33 гласа „за” и 2 гласа „против“ донела Одлуку о престанку мандата одборници Тањи Пантић са изборне листе „АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – Лозница не сме да стане”.**

Истакла је да се упражњено место одборника попуњава надаље у законом прописаној процедури.

**2.**

**Предлог Одлуке о допунама Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом**

*Председница Скупштине града*, је истакла да ће најпре чути уводно излагање известиоца и предлагача амандмана након чега ће отворити претрес.

*Горан Горданић, директор Јавног комуналног предузећа „Топлана – Лозница“ Лозница*, је био известилац за тачку 2. дневног реда.

**Зоран Полић, одборник**, је образложио амандман који је поднео.

**Саша Димић, одборник**, је навео да се слаже са одборником који је поднео амандман да Закон о енергетици дозвољава да се више привредних субјеката бави у конкретном случају снабдевањем топлотном енергијом и да је било логично да се овим привредним субјектима који су у овој одлуци дозволи да се баве снабдевањем јер дозволу за производњу имају. Рекао је да су ови привредни субјекти регистровани у АПР-у за производњу, да су потписали уговор

о пријему одређене количине гаса за ову грејну сезону са „Лозница гасом“ и додао да је постојала могућност да се овим привредним субјектима снаге до 1 мегават да од стране Комисије за енергетику Лознице дозвола за снабдевање топлотном енергијом и да су тиме могли да се сторнирају велики број судских поступака који се воде пред судом против физичких лица која на неки начин овим привредним субјектима негирају да раде тај посао. Истакао је да је очекивао одлуку која је са правне и са фактичке стране таква да покрије све што се до сада дешавало и додао да је доста до Комисије за енергетику која или није хтела или није могла. Поставио је питање да ли се чека измена неких законских прописа у овом делу.

**Драган Пајић, одборник,** је рекао да не постоји топловод или делови инфраструктуре коју је ЈКП „Топлана-Лозница“ изградило па да кроз тај систем има кориснике, да су комплетна техничка документација, дозвола и сагласности од стране Градске управе издати на начин да зграда, као будуће правно лице, односно скупштина станара има локални извор топлотне енергије, односно једну гасну котларницу која производи топлотну енергију унутар зграде и интерним системом дели топлотну енергију власницима појединачних делова. Навео је да сви знају да ЈКП „Топлана-Лозница“ нема капацитет и ресурсе да појединачно стави у одржавање посебне котларнице по зградама јер те котларнице треба одржавати и сервисирати, додао је да скупштина станара може да буде корисник само да плати гас „Лозница гасу“ и нађе начин на који ће одржавати котларницу и решавати рачуне, што могу поверити било коме. На крају је истакао да је „Лозница гас“ давао услове за пројектовање и прикључење а не ЈКП „Топлана-Лозница“ када се издају грађевинске дозволе.

**Милена Манојловић Кнежевић, председница Скупштине града,** је истакла да је допуна ове одлуке била прелазно решење како око 1500 станова не би остало без грејања, да је иста рађена у договору са тада четири правна лица која су имала проблем из разлога забране од стране Републичког инспектора. Додала је да је једно правно лице ушло у други вид сарадње са ЈКП „Топлана-Лозница“ и у потпуности уступило да се производња, дистрибуција и снабдевање пребаци на ово јавно предузеће, док су остала три привредна субјекта инсистирала да се нађе начин на који ће се премостити овај проблем. Навела је да је свака реч у споразуму написана заједно са ова три привредна друштва и да је на тим састанцима договорено да Скупштина града до краја текуће године донесе Измене и допуне Одлуке о топлотној енергији како би се премостила ова година и нашло адекватно решење за све кориснике. На крају је истакла да је најважније да грађани имају грејање, да су правна лица потписала уговоре о снабдевању, да се баве производњом и да ће се у наредном периоду заједно са ресорним министарствима, али и свим осталим привредним субјектима који имају сличан или исти проблем трудити да се изнађе најбоље законско решење.

**Славиша Милетић, одборник,** је навео да је суштина прескочена, да се ради о крађи и отимању од грађана Лознице и да ће се ова афера десити на нивоу Републике, сматра да су сва јавна предузећа у припреми за приватизацију. Рекао је да су власници станова могли да избегну ову ситуацију да је свако од њих појединачно купио котао за гас и да не разуме зашто би грађани остали без грејања да није донета ова одлука.

**Зоран Полић, одборник,** је навео да велики број изграђених зграда није пратила инфраструктура, посебно ЈКП „Топлана Лозница“, да су све зграде које имају локалне системе грејања добиле потребне дозволе и сагласности али до истих зграда није дошла инфраструктура поменутог јавног предузећа. Рекао је да су привредна друштва подносила у претходних неколико година захтеве за издавање лиценце за снабдевање топлотном енергијом

и подсетио да је Градска управа регистровала и поверила комуналну делатност производње топлотне енергије тим привредним друштвима. Истиче да је тачно да су одржани састанци где се на неки начин привремено решило питање и изашло у сусрет привредним друштвима али да се све десило из разлога што Градска управа не ради свој посао и није реаговала да проблем на који је он указивао још пре више од две године.

**Јован Максимовић**, *члан Градског већа*, је истакао да је Градско веће у децембру 2024. године формирало Комисију за енергетику чији је он председник. Навео је да је Комисија за енергетику у мају 2025. године добила захтев од стране приватног произвођача топлотне енергије који комисију обавештава да постоје одређени проблеми у функционисању овог предузећа у смислу негативног решења и претње суспензијом права за обављање делатности од стране Републичке инспекције за енергетике и да по том основу тражи од Комисије за енергетику да добије лиценцу за обављање делатности снабдевања топлотном енергијом. Додао је да захтев није био написан у правној форми, да су потом обавестили правно лице да ако хоће да се кандидује за добијање лиценце за обављање енергетске делатности то мора урадити на законом прописан начин и упутили га да свој захтев уподоби сходно правилнику и поднесе захтев на обрасцу број 2. Рекао је да је после одређеног времена то правно лице доставило правно уобличен захтев али на општем обрасцу број 1. који третира лиценцирање из области производње електричне енергије, гасне енергије, нафтних деривата и тако даље, да је комисија потом позвала правно лице да захтев уподоби што је на крају и урадило. Навео је да у формулару постоје одређени докази који се подносе у процесу добијања лиценце и да лице није доставило доказ који тражи оснивачки акт, акт о поверавању делатности или акт који значи концесију, односно да је концесионим правом дата дозвола да правно лице обавља делатност снабдевања топлотном енергијом. На крају је истакао да се друга правна лица нису обраћала Комисији за енергетику, да се нико није обраћао за добијање лиценце осим ЈКП „Топлана-Лозница“, која је у августу доставила сву потребну документацију и добила лиценцу за снабдевање топлотном енергијом.

**Владан Љубинковић**, *одборник*, је истакао да већ шест година указују на проблеме који су присутни у ЈКП „Топлана-Лозница“, да ова измена не представља решење проблема већ његово санирање а да Градска управа града Лознице треба да предвиђа унапред одређене ситуације и проблеме и да их решава. Навео је да већ годинама постоје зграде које снабдевају станове топлотном енергијом са својим котларницама и грејањима и да не разуме зашто се дошло у ситуацију да се тражи „изнуђено решење“. Поставио је питање зашто се не позову и остала привредна друштва, с обзиром да је неко рекао да их има 15 укупно, да се реши проблем у целини. Такође је поставио питање да ли ЈКП „Топлана-Лозница“ има инжењера са лиценцом за производњу и дистрибуцију топлотне енергије јер се обично лиценца за предузеће добија на основу личних лиценци које постоје унутар предузећа.

**Драгана Лукић**, *градоначелница*, је истакла да се не слаже да је ово решење изнуђено већ да се ради о решењу које је прелазно и у интересу свих грађана због којих су присутни и због којих раде руководство града и одборници. Навела је да је за снабдевање топлотном енергијом потребна лиценца, да су приватни снабдевачи добили забрану од Републичке инспекторке за снабдевање али не и производњу до једног мегавата. Да град Лозница има основано јавно предузеће у складу са Законом о енергетици и Законом о комуналним делатностима. Истиче да је најважније да је ово решење правно исправно и да треба говорити језиком чињеница и не дозволити да политика буде испред интереса грађана. На крају је рекла

да приватизација јавних предузећа није ни у перспективи и да одборник који је то рекао не треба да доводи грађане Лознице у заблуду.

**Милорад Матић**, *начелник Градске управе*, је истакао да су у решавању овог питања грађани и њихово снабдевање топлотном енергијом били на првом месту. Навео је да су поменути привредни субјекти остали без уговора о пословно-техничкој сарадњи са ЈКП „Топлана-Лозница“ не би могли да снабдевају грађане у тим стамбеним зградама топлотном енергијом, што би истиче отворило многа друга питања. Рекао је да су вођени интензивни разговори са ЈП „Лозница развој“ и ЈКП „Топлана-Лозница“, као и са привредним субјектима који су били у том проблему, додао је да није са свим привредним субјектима јер су само три добила забрану обављања делатности. Рекао је да овај проблем датира дужи временски период од када су ова привредна друштва добила решења о забрани обављања делатности, да је уговор састављен заједно са њима како би све стране биле задовољне.

**Мирослав Грујичић**, *одборник*, је рекао да се ради о системском проблему јер се прво дозволи изградња стотине зграда а нема решења како ће се те исте зграде грејати, да се потом траже прелазна решења која никог не задовољавају, додао је да је у томе одговорност Градске управе. Поставио је питање да ли ЈКП „Топлана-Лозница“ има капацитет да греје све зграде, укључујући и зграде које се тренутно граде. На крају је закључио да ће његова одборничка група гласати за амандман који је поднео одборник Зоран Полић.

**Саша Димић**, *одборник*, је навео да се слаже да нико неће да распродаје или приватизује јавна предузећа и да је та прича предимензионирана. Рекао је да се слаже да је ово прелазно решење али да је овај проблем био актуелан пре годину дана и да је могло да се реши на неки начин. Поставио је питање да ли значи да било ко ко поднесе у наредном периоду захтев за издавање лиценце за дистрибуцију топлотне енергије, ако испуни услове из тих образаца, може да добије лиценцу или се чека да се измене неки закони.

**Драган Пајић**, *одборник*, је истакао да се слаже са овим што је претходни одборник рекао и такође поставио питање да ли би Комисија за енергетику издала лиценцу привредном друштву које би испунило све услове који су прописани у формулару. Сматра да власник стамбене јединице који је купио стан по техничко-пројектној документацији по којој има систем грејања који има дугове треба да тужи ЈКП „Топлана-Лозница“ да је бесправно и неосновано стицала финансијску добит јер до сада није имала лиценцу.

**Драгана Лукић**, *градоначелница*, је истакла да су основни принципи којима се води у политици рад, ред и дисциплина, да са већином ствари може да се сложи и да ће колико следеће године кренути са појачаним инспекцијским надзором, пре свега у смислу да инвеститори обезбеде довољан број паркинг места за грађане којима продају станове на атрактивним локацијама у граду. Поновила је да је уговор направљен чинећи максималне уступке како грађани не би имали хладне станове због тога што неко не може да ради нешто у складу са законом. Подсетила је да је у децембру формирана Комисија за енергетику а да је у јуну ЈКП „Топлана-Лозница“ добило лиценцу.

**Зоран Полић**, *одборник*, рекао је да је Комисија за енергетику основана пре неколико година, да су привредна друштва подносила више пута разне захтеве на која нису добијала одговоре. Навео је да није исти правни положај фирми које су добиле забрану обављања делатности од фирми које нису добиле забрану а и даље се баве делатношћу производње и

снабдевања топлотном енергијом. Истиче да овом одлуком није урађено ништа, само су утврђене чињенице које су тренутно на снази и да је потписан уговор са одређеним приватним предузетницима и привредним друштвима чиме није решен ниједан проблем. На крају је додао да град није радио ништа годинама на решавању проблема када се дозвољавало да се раде зграде нити када су привредна друштва указивала на проблем који ће настати.

**Мирослав Грујичић**, *одборник*, је поставио питање, у смислу да инспектори убудуће контролишу инвеститоре у погледу паркинг места, шта се радило до сада и додао да се не може рушити зграда која је изграђена. Навео је да се ради о системском проблему у Градској управи и у вези грејања као и у вези проблема са паркингом и да се све мора планирати унапред.

**Председница Скупштине града**, је истакла да се у складу са чланом 58. Пословника Скупштине прво одлучује по поднетим амандманима и потом ставила на гласање амандман који је поднео одборник Зоран Полић.

**Скупштина са 14 гласова „за“ и 35 гласова „против“ није прихватила амандман.**

**Скупштина је са 35 гласова „за“ и 15 гласова „против“ усвојила Одлуку о допунама Одлуке о условима и начину снабдевања топлотном енергијом.**

### 3.

**Драгана Лукић**, *градоначелница*, је у име Скупштине града и у своје лично име свима честитала новогодишње и божићне празнике са жељом да следећа година донесе здравље, мир и благостање свим грађанима и њиховим породицама. Пожелела је више заједништва, одговорности и заједничког рада на унапређењу квалитета живота грађана града Лознице како би се створио и развио град који ће оставити генерацијама које долазе. Одборницима се захвалила на труду, раду и посвећености а већини на конструктивном доприносу развоју града. Захвалила се и грађанима на подршци све ове године, на разумевању и стрпљењу за многе ствари, као и на томе што активно учествују у унапређењу квалитета живота свих грађана и заједнице у којој живе. Истакла је да је дубоко уверена да ће се у години и у годинама које следе Лозница наставити убрзано да се развија и додала да следеће године почиње изградња новог вртића, нове школе, да ће се изградити улице Љубомира Ромића, Владимира Т Филиповића, планирана у Индустријској зони, улица Милоша Поцерца и планиране поред Ургентног центра које ће бити изграђене средствима ЛИД-а. Навела је да ће у наредној години Лозница имати шири обухват социјалних услуга, да ће се кренути у реализацију пројекта постројења за прераду отпадних вода као и да ће се радити на изградњи јавне гараже. На крају је истакла да ће Лозница, као и до сада, имати снажну подршку државе и да ће наставити да се развија и води одговорну политику јер тренутно алтернативу нема.

### Одборничка питања

**Зоран Полић**, *одборник*, је навео да је после претходне седнице поднео одборничко питање на које није добио одговор, да се питање односи на изградњу „нечега“ на Шанцу и да је на прошлој седници сазнао да се ради о дечијем игралишту. Рекао је да је поднео захтев инспекцији. Сматра да је велики проблем што је то нешто гради на том месту и нарушава се

комплекс око споменика војводи Степи Степановићу и да би требало поново размотрити место за то игралиште.

**Председница Скупштине града**, је навела да Скупштина града између две седнице није добила одборничко питање и додала да се одборничко питање доставља секретару Скупштине у периоду између две седнице.

**Драган Пајић, одборник**, је поставио питање: „Када ће градоначелница са својим тимом обићи улице овога града, пописати места где се са тротоара силази на пешачке прелазе, прелази улица, заменити ивичњаке, односно прилагодити ивичњаке оним грађанима који су инвалиди, мајке које гурају колица са малом децом, да могу безбедно да сиђу са тог дела тротоара, да пређу улицу и да се попну на други део тротоара“.

**Мирослав Грујичић, одборник**, је поставио питање: „Ко је отерао Александра Ломакина, односно шта је он нудио нашем градском фудбалском клубу у вези са стадионом, евентуално то питање постављам за градоначелницу, колико ја имам информацију он је био гост наше локалне самоуправе и ту су били вођени неки разговори.“

**Југослав Николић, одборник**, је поставио питање: „Колико се плаћа снимање и пренос заседања Скупштине“.

Такође и питање: „Зашто се не води рачуна о законитости при поступку доделе средстава за медије, за јавно информисање, односно зашто се у регистар АПР-а не уносе подаци о додељеним средствима медијима.“

**Томислав Чотрић, заменик шефа одборничке групе**, је поставио питање: „Када ће бити асфалтирана улица Анте Богвићевића у дужини од 500 метара, који води са мото пута ка граду“.

**Председница Скупштине града**, се захвалила свима на сарадњи и у своје лично име, као и у име руководства Скупштине, руководства града одборницима, грађанима и њиховим породицама пожелела пре свега пуно здравља, среће и благостања у наредној години.

Позвала је све присутне на пријем које је руководство града припремило у малој сали по завршетку ове седнице.

Како је овим исцрпљен дневни ред, **председница Скупштине града Милена Манојловић Кнежевић** је закључила рад 15. седнице Скупштине града у 11 часова и 51 минут

**Записник водила,  
Александра Пантић**

**СЕКРЕТАР  
СКУПШТИНЕ ГРАДА**

**Дејан Марковић**

**ПРЕДСЕДНИЦА  
СКУПШТИНЕ ГРАДА**

**Милена Манојловић Кнежевић**