

Република Србија
Град Лозница
Градска управа
Одељење за инспекцијске послове
Број: 501-Сл/2026-08
Датум: 09.02.2026.год.
Лозница, Карађорђева бр.2

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ЛОЗНИЦЕ ЗА 2025.ГОДИНУ

1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

У Градској управи Лозница, у оквиру Одељења за инспекцијске послове, инспектори за заштиту животне средине обављају надзор над применом и спровођењем закона и других прописа донетих на основу закона у области: заштите ваздуха од загађења из објеката за које дозволу за градњу издаје градски орган управе; заштите од буке у животној средини; управљања отпадом и активностима сакупљања и транспорта неопасног и инертног отпада за које надлежни орган града издаје дозволу; испуњености услова за почетак рада постројења за управљање отпадом; испуњености прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности; испуњености услова заштите животне средине за кориснике који остварују право на IPARD подстицаје из области пољопривреде и руралног развоја; испуњености услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину; заштите од нејонизујућих зрачења у животној средини. Исти доносе решења и закључке, подносе захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и обављају и друге послове по налогу руководиоца Одељења за инспекцијске послове, а на основу:

- ✓ Закона о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018);
- ✓ Закона о заштити животне средине (“Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Одлука УС РС, 14/16, 76/2018 и 95/2018-др.закон);
- ✓ Закона о процени утицаја на животну средину (“Сл. гласник РС”, бр. 94/2024);
- ✓ Закона о заштити ваздуха (“Сл. гласник РС”, бр. 51/2025);
- ✓ Закона о заштити од буке у животној средини (“Сл. гласник РС”, бр.96/2021);
- ✓ Закона о заштити од нејонизујућих зрачења (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09);
- ✓ Закона о заштити природе (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16, 95/2018-др.закон и 71/2021);
- ✓ Закона о управљању отпадом (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16, 95/2018-др.закон и 35/2023);
- ✓ Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (“Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- ✓ Закона о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/16, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-оудка УС);

- ✓ Закона о прекршајима (“Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС);
- ✓ Кривичног законика (“Сл. гласник РС”, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016, 35/2019 и 94/2024);
- ✓ Уредби и правилника који произилазе из наведених закона.

Инспекцијски надзори у 2025. години вршени су у складу са Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, који је сагласно одредби члана 10. Закона о инспекцијском надзору објављен на званичној интернет страници Града Лознице: <http://www.loznica.rs/>.

Информације и подаци о раду

У периоду од 01.01.- 31.12.2025. године инспекција за заштиту животне средине је извршила 79 инспекцијских надзора (40 редовних, 21 ванредан, шест контролних и 12 превентивних и саветодавних). Једним инспекцијским надзором обухваћено је више различитих области заштите животне средине.

О превентивним и саветодавним посетама сачињено је 12 службених белешки.

Отворен је 51 предмет и то 30 по службеној дужности и 21 по захтеву странке. Сачињено је 36 записника и 49 службених белешки.

На седам записника ове инспекције наложене су мере за отклањање неправилности. Сви оператери су извршили наложене мере у остављеном року.

На основу захтева Управе за аграрна плаћања, Министарства пољопривреде шумарства и водопривреде, који су прослеђени од стране Министарства заштите животне средине, а у вези испуњености услова заштите животне средине за кориснике који остварују права на IPARD подстицаје из области пољопривреде и руралног развоја извршена су два ванредна инспекцијска надзора.

За утврђивање испуњености услова и захтева који су прописани законском регулативом из области заштите животне средине, за обављање енергетске делатности, а на основу захтева надзираног субјекта извршен је један ванредан инспекцијски надзор над оператером који поседује бензинску станицу на територији града Лознице.

На основу одредаба Закона о инспекцијском надзору, вршен је инспекцијски надзор на основу Налога руководиоца инспекције. О предстојећим инспекцијским надзорима обавештавани су надзирани субјекти, а у редовним инспекцијским надзорима, као и ванредним инспекцијским надзорима који се односе на утврђивање испуњености услова у области испуњености услова заштите животне средине за кориснике који остварују права на IPARD подстицаје примењиване су Контролне листе, односно Листе контроле.

За редовне и ванредне надзоре ове инспекције издато је 36 Налога за инспекцијски надзор.

Достављено је 30 обавештења о предстојећим инспекцијским надзорима субјектима контроле. Свако обавештење, између осталог, садржи и податке о интернет страници на којој је доступна Контролна листа.

У 2025. години примењене су 62 Контролне листе. Приликом редовних инспекцијских надзора, покренутих по службеној дужности, примењено је 60 Контролних листи, а које чине саставни део Записника. Две Контролне листе су примењене приликом ванредних утврђујућих инспекцијских надзора у области заштите животне средине.

Архивиран је 51 предмет из текуће године.

Било је више усмених интервенција које су решене без покретања управног поступка.

Са републичким инспекторима за заштиту животне средине извршено је више усмених консултација и размена информација, као и један заједнички инспекцијски надзор.

У наведеном периоду обављани су и други послови по налогу руководиоца инспекције и начелника Градске управе.

Извршено инспекцијских надзора	79
-редовних	40
-ванредних	21
-контролних	6
- службених превентивних и саветодавних контрола	12
Број предмета задужен у 2025. години:	51
- по службеној дужности	30
- по захтеву странке	21
Урађено записника	36
Записници са наложеним мерама	7
Сачињено службених белешки	49
Урађено обавештења	30
Примењено Контролних листи	62
Издато налога за инспекцијски надзор	36
Издато извештаја	4
Урађено дописа	33
Донето решења	1
Донето закључака	/
Изјављено жалби	/
Архивирано предмета	51

У извештају се даје упоредни приказ инспекцијског надзора вршеног од стране Инспекције за заштиту животне средине за период 2024-2025. година:

	2024.	2025.
Извршено инспекцијских надзора	72	79
Извршено службених превентивних и саветодавних контрола	18	12
Број задужених предмета :	41	51
- по службеној дужности	31	30
- по захтеву странке	10	21
Урађено записника	38	36
Записника са наложеним мерама	9	7
Сачињено службених белешки	55	49
Урађено обавештења	33	30
Примењено Контролних листи	53	62
Издато налога за инспекцијски надзор	37	36
Издато извештаја	4	4
Урађено дописа	21	33
Донето решења	3	1
Донето закључака	/	/
Изјављено жалби	/	/
Архивирано предмета	41	51

Информације и подаци о раду инспектора за заштиту животне средине за 2025.годину

1. Превентивно деловање

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Инспектор за заштиту животне средине је током 2025. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежност инспекције за заштиту животне средине на локалном и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби

важећих законских прописа. Инспектор за заштиту животне средине је, такође, давао усмене савете физичким лицима, која су подносиоци представки везаних за рад републичких инспекцијских органа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2025. годину, као и објављивањем списка контролних листи које, између осталог, служе и као могућност привредним субјектима да изврше самопроверу усклађености пословања у датој области.

Инспектор за заштиту животне средине је у 2025. години на званичном сајту града Лознице <http://www.loznica.rs/> објавио контролне листе које су ажуриране од стране надлежног министарства.

Инспектор је у 2025. години извршио четири превентивна инспекцијских надзора у области заштите ваздуха и доставе података за локални регистар извора загађивања.

2. Стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

Током 2025. године инспектор за заштиту животне средине није добијао захтеве за службене саветодавне посете, није доносио акте о примени прописа и није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката.

У току 2025. године, у складу са Планом рада за 2025. годину, инспекција за заштиту животне средине извршила је осам саветодавних посета, од тога једну у вези заштите од буке у животној средини, две у вези поступања са супстанцама које оштећују озонски омотач, и пет у области управљања неопасним отпадом. Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, испуњености услова за престанак рада постројења за управљање отпадом и другим питањима из области управљања отпадом. Надзирани субјекти су упознати са обавезама које произилазе из Закона о заштити од буке у животној средини. Исти су упознати са обавезом редовног сервисирања од проциуривања уређаја који садрже супстанце које оштећују озонски омотач преко овлашћених оператера на начин прописан важећом Уредбом о поступању са супстанцама које оштећују озонски омотач, као и условима за издавање дозволе за увоз и извоз тих супстанци, а све према Закону о заштити ваздуха.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине издавао је шеф Одсека за инспекцијске послове и заменик начелника Градске управе Лозница.

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимао оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама, задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању заштита ваздуха, достава података и заштита од нејонизујућих зрачења. Проблем настаје због честе промене лица задужених за заштиту животне средине у надзираним субјектима контроле, која нису потпуно упозната о обавезама прописаним законима из области заштите животне средине и обично имају задужења за већи број различитих области у надзираним субјектима.

Током 2025. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са важећим законима из области заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Наведени инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на званичном сајту града Лознице.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, обављени су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редован инспекцијски надзор извршен је код 17 привредних субјеката, укључујући генераторе неопасног и инертног отпада и оператере који се баве сакупљањем и складиштењем неопасног и инертног отпада.

-Поднето је пет подставка у области управљања отпадом по којима је поступано.

б) Област заштите ваздуха :

-Редован инспекцијски надзор извршен је код девет привредних субјеката који поседују стационарне изворе емисије загађујућих материја у ваздух. Код два оператера извршен је инспекцијски надзор у вези са редовним сервисирањем, од процуривања уређаја који садрже супстанце које оштећују озонски омотач, преко овлашћених оператера, на начин прописан Уредбом о поступању са супстанцама које оштећују озонски омотач, као и условима за издавање дозволе за увоз и извоз тих супстанци, а све према Закону о заштити ваздуха.

-Поднето је четири представке у области заштите ваздуха по којима је поступано.

в) Област заштите од буке у животној средини:

-Редован инспекцијски надзор у погледу емисије буке вршен је код два оператера који су предвиђени Планом инспекцијског надзора за 2025. годину.

-Поднете су четири представке по којима је поступано.

г) Област процене утицаја на животну средину:

- Редован инспекцијски надзор извршен је код два привредна субјекта.

- Поднета је једна представка по којој је поступано.

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

- Поднет је један захтев од стране надзираног субјекта за утврђивање испуњености услова и захтева који су прописани законском регулативом из области заштите животне средине, а за обављање енергетске делатности.

ђ) Област испуњености услова заштите животне средине за IPARD подстицаје:

-Поднета су два захтева у вези испуњености услова заштите животне средине за кориснике IPARD подстицаје из области пољопривреде и руралног развоја, по добијању средстава.

е) Област заштите од нејонизујућих зрачења:

-Редован инспекцијски надзор извршен је код три оператера и то: „А1” доо Србија, „Цетин“ доо Београд и „Телеком Србија“ ад Београд.

-Ванредних инспекцијских надзора није било.

ж) Достављање података за ЛРИЗ (Локални регистар извора загађивања)

-Редован надзор у вези достављања података за ЛРИЗ је вршен у 2025. години. Планирано је и реализовано седам инспекцијских надзора.

з) Област заштите животне средине

-Поднето је четири представке по којима је поступано.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 80%, а након завршеног инспекцијског надзора по основу контролних надзора ниво усклађености је око 95%.

У извештајном периоду извршено је и шест контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења мера наложених записником по члану 27. Закона о инспекцијском надзору, и 12 саветодавних и превентивних контрола. Приликом контролних инспекцијских надзора утврђено је да су оператери извршили мере наложене од стране ове инспекције.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања кроз записнике, односно решења налагала мере за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. Закона о инспекцијском надзору, а сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

На седам записника ове инспекције наложено је укупно 11 мера за отклањање неправилности и то: пет у области заштите ваздуха, три у области доставе података према Закону о заштити животне средине, две у области нејонизујућих зрачења и једна у области управљања отпадом . На једно решења наложене су две мере у области заштите од буке у животној средини.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења редовног инспекцијског надзора у 2025. години нису откривени нерегистровани субјекти у погледу мера заштите животне средине.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине, у редовним инспекцијским надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на званичном сајту Града Лознице и сајту Министарства заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Сви редовни инспекцијски надзори који су предвиђени Годишњим планом инспекцијског надзора су извршени при чему није било већих одступања у планираној динамици, као и одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Града Лознице.

Инспектор је вршио редовне инспекцијске надзоре, предвиђене Годишњим планом за 2025. годину. Инспектор је поступао по представкама поднетим из области: заштите животне средине, процене утицаја на животну средину, управљања отпадом, заштите ваздуха и заштите од буке у животној средини. Представке које нису у надлежности ове инспекције прослеђиване су надлежним инспекцијским органима. Захтева за ванредан утврђујући инспекцијски надзор било је три, и то два у вези испуњености услова заштите животне средине за кориснике који остварују права на IPARD подстицаје из области пољопривреде и руралног развоја, по добијању подстицајних средстава и један за утврђивање испуњености услова и захтева који су прописани законском регулативом из области заштите животне средине, а за обављање енергетске делатности.

Инспекцијски план редовних инспекцијских надзора је извршен 100% у односу на број планираних надзора.

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња и комуникација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, инспекторима за заштиту животне средине из других локалних самоуправа, као и инспекцијским службама Градске управе града Лознице. Са републичким инспектором за заштиту животне средине извршен је један заједнички инспекцијски надзор.

8) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду 01.01.2025. године до 31.12.2025. године у Одељењу за инспекцијске послове у Инспекцији за заштиту животне средине била су распоређена два извршиоца. Послове инспекцијског надзора обављао је један извршилац, јер је други извршилац положио испит за инспектора 29.10.2025. године.

За потребе рада инспектора обезбеђен је рачунар, штампач, фотографски апарат и мобилни телефон. Ова инспекција користи службено возило заједно са грађевинском инспекцијом, које се по потреби обезбеђује од Градске управе града Лознице, за вршење инспекцијских надзора на целој територији Града Лознице.

9) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине, у 2025. години, се у свему придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

10) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

У току 2025. године инспектор за заштиту животне средине, мере за отклањање незаконитости, налагао је записником о инспекцијском надзору, као и решењем.

11) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2025. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

12) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2025. године инспектор за заштиту животне средине је присуствовао он лајн радионици „Оцена и управљање буком у животној средини“ коју је организовало Министарство заштите животне средине и ИПА Пројекат Поглавље 27 „ЕУ за побољшање планирања и имплементације поглавља 27 у Србији“.

13) Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор за заштиту животне средине није подносио писмене захтеве за измене и допуне закона и других прописа.

14) Информациони систем

Током 2025. године инспектор за заштиту животне средине је редовно ажурирао интерну базу података о извршеним инспекцијским надзорима. Инспектор за заштиту животне средине, за потребе инспекцијског надзора, користи податке и евиденције: Агенције за заштиту животне средине, Агенције за привредне регистре и Републичког геодетског завода.

15) Исходи поступања правосудних органа

У 2025. години инспектор за заштиту животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајног поступка.

16) Радни циљеви у 2025. години

Одређени су следећи радни циљеви, према редоследу значаја:

1.	Израђивање Годишњег плана за 2026. годину до 01.12. текуће године за наредну годину и достављање Министарству заштите животне средине на сагласност.
2.	Инспекцијски надзор над применом закона и подзаконских аката: у области заштите животне средине, у области управљања отпадом, у области заштите ваздуха од загађивања, у области заштите од нејонизујућих зрачења, у области заштите од буке у животној средини, за утврђивање испуњености услова и спровођења мера утврђених у решењу о давању сагласности на студију о процени утицаја на животну средину.
3.	Поступање по представкама странака и извештавање о предузетим мерама, доношење решења и закључака, учествовање у припреми информација за државне органе.
4.	Прикупљање и обрађивање података о постројењима која подлежу инспекцијском надзору инспекције за заштиту животне средине.
5.	Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријава за покретање поступка за привредни преступ и подношење кривичних пријава.

17) Одговор инспектора на постављене радне циљеве:

1. Израђен је План рада за 2026. годину и дато је позитивно мишљење Министарства заштите животне средине, по претходној сагласности Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини.

2. Према Плану за 2025. годину извршене су редовне контроле у циљу спровођења Закона о заштити животне средине, Закона о управљању отпадом, Закона о заштити ваздуха, Закона о заштити од нејонизујућег зрачења, Закона о заштити од буке у животној средини, као и Закона о процени утицаја на животну средину.

3. Обављени су ванредни инспекцијски надзори по представкама странака и све странке су обавештене о предузетим мерама.

4. Прикупљани су подаци о привредним субјектима и делатностима које могу бити предмет инспекцијског надзора.

5. Није било покретања прекршајних поступака, нису подношене пријаве за привредни преступ, нити кривичне пријаве, а све као последица активног превентивног рада инспектора у претходним годинама, што је и Законом о инспекцијском надзору стављено као приоритет. У континуитету је обављан превентивни рад, издаване мере упозорења и мере за отклањање незаконитости кроз издате записнике.

Инспектор за заштиту животне средине

Мирјана Андрић