

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА
БРОЈ: 356-службено/2026-08
25.02.2026. год.
Лозница, улица Карађорђева број 2

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), Грађевинска инспекција Градске управе града Лозница, Одељења за инспекцијске послове доноси

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2025. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција града Лознице у оквиру Одељења за инспекцијске послове, обавља поверене послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинарства, са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом или другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25), Закон о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима („Сл. гласник РС“, бр. 91/25), Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/16 и 9/20-др. закон), Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15 и 44/18-др. закон и 95/18), Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) и Правилнике донете на основу Закона о планирању и изградњи и Закона о становању и одржавању стамбених зграда.

До 24.10.2025. године примењивао се Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, број 96/15, 83/18, 81/20-одлука УС, 1/23- одлука УС и 62/23), који је ступањем на снагу Закона о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима („Сл. гласник РС“, бр. 91/25) престао да важи.

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора: над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје надлежни орган Градске управе Лозница; над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или без решења којим се одобравају радови, издатих од стране надлежног органа; над коришћењем објеката (ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објеката).

Извршиоци и организација

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове инспекцијски надзор у грађевинској инспекцији обављају четири извршиоца.

Општи показатељи

У периоду од 01.01.-31.12.2025. године отворено је укупно 133 предмета, од чега по пријавама грађана и обавештењима органа надлежног за издавање грађевинске дозволе по завршетку изградње темеља објекта и завршетку објекта у конструктивном смислу 132 предмета и по службеној дужности 1 предмет.

По одредбама Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25), Закона о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/16 и 9/20-др. закон), Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) и Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15 и 44/18-др. закон и 95/18) донето је 59 решења, од којих:

- за уклањање објекта-20;
- за затварање градилишта-1;
- за обуставу радова и измену документације-22;
- за забрану коришћења објекта-3;
- обуставу поступка-6;
- одбацивање поднеска-2
- решење о трошковима извршења 1
- остала решења -4

У извештајном периоду поступано је у 25 предмета из ранијих година.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева: тачно и правовремено информисање грађана; пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима; објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива чиме се подстиче правилност, исправност, уредност и безбедност. У том циљу, на порталу Градске управе објављене су контролне листе по којима се поступа у вршењу инспекцијског надзора.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештење субјекту инспекцијског надзора, у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама, задовољавајући.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду утврђено је 4 надзирана субјекта који су градили без претходно прибављене грађевинске дозволе или решења, којим се одобрава извођење радова, које издаје на основу члана 145. Закона о планирању и изградњи орган надлежан за издавање грађевинске дозволе.

Због грађења без грађевинске дозволе, на основу члана 181. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25), поред мера прописаних законом, извршено је затварање једног градилишта, стављањем службеног знака „затворено градилиште“, прибијањем копије извршног решења о затварању градилишта на видном месту и достављањем примерка извршног решења надлежној полицијској управи.

Поднете су три кривичне и једна прекршајна пријава.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2025. години извршено је 126 редовних и 25 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана. Број редовних инспекцијских надзора није у оквиру предвиђеног инспекцијског плана.

5. Координација инспекцијског надзора

Чланом 30. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако инспектор наиђе да је надзирани субјект повредио закон, чију примену надзире друга инспекција, дужан је да према свом знању и искуству, о стању које је затекао састави записник, којег без одлагања прослеђује инспекцији у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши надзирани субјект, као и другом надлежном органу и Координационој комисији, ради предузимања радњи и мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора и сарадње у обављању послова.

6. Ресурси

У оквиру грађевинске инспекције послове инспекцијског надзора обавља три грађевинска инспектора.

Од материјалних ресурса за потребе грађевинске инспекције обезбеђени су рачунари, један штампач, мобилни телефон и фотоапарат.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по стабилност, односно безбедност објекта и његове околине и живот и здравље људи, инспектор је по пријему телефонских пријава излазио на терен, како би на основу процене степена ризика одлучио о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности, о чему су обавештавани подносиоци представки. Поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака.

Обавештења о предузетим мерама због недовољног броја инспектора нису понекад стизала у жељеним роковима подносилаца захтева.

Када се ради о изласцима на терен и обавештењу подносиоца представки радиће се на томе да они буду краћи, да управне радње и мере буду предузимане и доношене у законским роковима.

8. Законитост управних аката

Грађевинска инспекција врши поверене послове над спровођењем одредаба Закона о планирању и изградњи. Грађевински инспектори спроводе и одредбе Закона о становању и одржавању зграда, Закона о општем управном поступку и Закона о инспекцијском надзору. О

сваком извршеном прегледу и радњама инспектор је састављао записнике, доносио управне акте, а о предузетим мерама обавештавао подносиоце представки.

У 2025. години уложено је 10 жалби на решења грађевинског инспектора. Од укупног броја уложених жалби одбијено је седам жалби, другостепени орган решавајући по жалби поништио је два решења а по једној жалби другостепени орган није решио.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2025. години није било притужби подносиоца представки на рад инспекције, сем изнетих у жалбама на донете управне акте.

10. Обука запослених

Грађевински инспектори нису похађали ни обављали никакве обуке везане за стручна усавршавања и поступања.

11. Информациони систем

Грађевински инспектор у свом раду примењују одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за инспекцијски надзор: користи информационе податке Агенције за привредне регистре Републике Србије и Републичког геодетског завода, а преко система обједињене процедуре електронским путем добија обавештења о издатим грађевинским дозволама и решењима из члана 145. Закона о планирању и изградњи, којим се одобрава извођење радова, односно промена намене објекта, које издаје орган надлежан за издавање грађевинске дозволе, као и приступ предметима и техничкој документацији.

За потребе инспекцијског надзора користе се подаци из евиденције базе података формиране на основу контрола у претходном периоду.

12. Извршни поступак

Грађевински инспектор је констатовао извршност 5 решења о уклањању објеката. У извештајној години добровољно је извршено једно решење. Извршено је и једно решење принудним путем.

13. Област извршења поверених послова

У обављању инспекцијских поверених послова од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије, инспектор врши размену информација и искустава са републичким инспекторима, које се односе на поступања везано за материјалне законе, а поводом којих нису организовани никакви семинари.

Такође, грађевински инспектор је благовремено у току 2025. године поступао по свим налозима републичких грађевинских инспектора, овлашћених да врше надзор над радом грађевинских инспектора и предузимају законом предвиђене мере уколико утврде да исти нису поступили у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

У складу са одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, донет је предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину, на који је Сектор за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС дао позитивно мишљење (Број: 004883275 2025 14810 009 003 020 092 од 21.01.2026. године).

Радни циљеви:

-Основни циљ инспекцијског надзора је предузимање свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи за смањивање броја незаконито изграђених објеката како постојећих тако и спречавање почетка грађења нових уз успостављање сарадње са свим чиниоцима (тужилаштво, полиција, судови);

-Поступање у законским роковима по достављеним обавештењима о завршетку израде темеља објеката и завршетка у конструктивном смислу, што се у извештајном периоду није постизало;

-Превентивно деловање ради смањења ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка, на чему у извештајном периоду није рађено у задовољавајућем обиму, због недовољног броја извршилаца.

ДОСТАВЉЕНО:

-Координационој комисији Министарства
грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС
-архиви

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР



Терзић Славица
Терзић Славица, грађ. инж.

Кривокапић Мирјана
Кривокапић Мирјана, грађ. инж.

Симић Зорица
Симић Зорица маст. инж. грађ.