Република Србија

Град Лозница

ГРАДСКА УПРАВА ЛОЗНИЦА

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

за 2026. годину

ЛОЗНИЦА

новембар 2025. године

ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ

ГРАДА ЛОЗНИЦА ЗА 2026. ГОДИНУ

УВОД

План рада грађевинске инспекције у Градској управи града Лозница за 2026. годину сачинили су грађевински инспектори на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског назора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2026. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији града Лозница, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинских инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Градске управе града Лозница налази се у саставу Одељења за инспекцијске послове, са седиштем у Лозници у улици Карађорђева број 2, телефон 015/879-286, локал 286.

У Грађевинској инспекцији Градске управе града Лозница запослена су четири извршиоца, од ког броја је један извршилац због привремено повећаног обима посла примљен у радни однос на одређено време и то период од девет месеци.

2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Основни циљ плана инспекцијског надзора је предузимање свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14,

83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25) и вршење појачаног инспекцијског надзора у складу са одредбама Закона о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима („Сл. Гласник РС“ број 91/25), све у циљу спречавања нове бесправне градње као и смањивања броја незаконито изграђених објеката, уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (полиција, тужилаштво, јавна предузећа идр.) и опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25) а потом смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора.

Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре на целој територији града Лозница по врстама инспекцијског надзора: редовни (по овом плану свакодневно у потребном делу радног времена), ванредни (кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 4. Закона о инспекцијском надзору), мешовити (који се врше истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани), допунски (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наређених односно наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредниог инспекцијског надзора).

Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

Поред планираних активности које ће се спроводити овим планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица, примљених непосредно, путем поште и личним пријемом инспектора на терену.

Планирана је и израда месечних, тромесечних и шестомесечних (полугодишњих) оперативних планова за реализацију овог плана.

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2025. годину, као и свакодневних извештаја по разним основима током 2026. године.

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције не зависи од доба године (због временских прилика и напретка у технологији грађења, радови на градилиштима се изводе у току целе године) али зависи од других чинилаца: издатих грађевинских дозвола и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, обавештења о завршетку изградње темеља и завршетка изградње објекта у конструктивном смислу, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

3. Прописи које примењује грађевинска инспекција

Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25), Закон о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима („Сл. Гласник РС“ број 91/25), Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“, број 104/16 и 9/20-др. закон), Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ број 18/16, 95/18-аутетично тумачење и 2/23-одлука УС), Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), Кривични Законик („Сл. гласник РС“, број 85/05, 88/05-испр., 107/205-испр.,72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19), Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, број 65/13, 13/16, 98/16-одлука УС, 91/19, 91/19-др. закон и 112/22-одлука УС), Правилници донети на основу наведених закона.

4. Праћење стања у области инспекцијског надзора

Инспекција прикупља податке и прати и анализира стање у области инспекцијског надзора из ове области преко података добијених помоћу контролних листи, података прибављених од државних органа, прикупљањем и анализом инспекцијске, управне и судске праксе, мишљења са семинара идр. едукативних скупова.

5. Превентивно деловање

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора чиме се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду, а нарочито благовременим

објављивањем и упознавањем надзираних субјеката са важећим прописима, изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова, саветодавним посетама, пружање стручне и саветодавне подршке.

6. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције

-Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе;

-Висок ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења;

-Средњи ризик – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење;

-Низак ризик – одржавање објеката и коришћење објеката без употребне дозволе и

-Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи грађевинска инспекција Градске управе града Лозница објављене на сајту Града Лозница (www.loznica.rs).

7. **Предлози за унапређење рада:**

-побољшање материјалног положаја инспектора;

-већи број инспектора од постојећег ради веће покривености територије града због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену, повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима, спровођења одредби Закона о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима којим се обавезују надлежни инспекцијски органи да по ступању на снагу овог закона врше појачан инспекцијски надзор у циљу спречавања нове бесправне градње, што ефикасније примене Закона о инспекцијском надзору;

-обука, оспособљавање, семинари, едукације инспектора у вршењу инспекцијског надзора и примени Закона;

-обезбеђење неопходних средстава за рад инспекције на терену, прописаних правилником;

-редовна размена искустава и сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом, као и комуналном милицијом.

Предлажемо организовање заједничког инспекцијског надзора ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката који граде објекте без грађевинске дозволе која је у делокругу више инспекција. То се пре свега односи на

контролу нелегалне изградње објеката, где би се вишегодишњи проблем решио заједничким инспекцијским надзором грађевинске и инспекције рада. Такође је потребно успоставити сарадњу са тужилаштвом јер досадашње искуство показује да није постигнута намера законодавца да се код инвеститора подигне свест о бесправној градњи као кривичном делу и на тај начин утиче на смањење појаве бесправне градње.

Завршни део плана

План рада грађевинске инспекције за 2026. годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту града Лозница (www.loznica.rs).

Грађевински инспектори:

Зорица Симић, маст. инж. грађ.

Славица Терзић, грађ. инж.

Мирјана Кривокапић, грађ. инж