

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД ЛОЗНИЦА-ГРАДСКА УПРАВА  
Одељење за финансије и локалну пореску администрацију  
Одсек за послове локалне пореске администрације  
Лозница, Карађорђева 2  
Број : VII/47-1-1/1/25  
ТЕЛ: (015) 89-37-56  
email:lpa@loznica.rs  
Лозница : 16.01.2025.год



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД ЛОЗНИЦА  
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
**ЗА 2025. ГОДИНУ**

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНАСИЈЕ И ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ  
ОДСЕКА ЗА ПОСЛОВЕ ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ

На овај План дата је сагласност дана 20.06.2025.

Одобрио Д. Милошевић

Број: \_\_\_\_\_  
Лозница, \_\_\_\_\_ год.

## САДРЖАЈ

1. УВОД
2. ЦИЉЕВИ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
3. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ОДСЕКА
4. ПРАВНИ ОСНОВ - ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ОДСЕК
5. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2025. ГОДИНИ
6. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА
7. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

## 1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Одсека за послове локалне пореске администрације града Лознице за 2025. годину урађен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015,44/2018- др. закон и 95/2018) и Закона о пореском поступку и пореској администрацији ( „Сл. гласник РС“, бр. 80/02, 84/02, 23/03,.....138/22 и 94/24) члан 118. Став 1. према ком се пореска контрола врши на основу годишњег плана који је заснован на оцени пореског значаја и пореског ризика пореског обвезника.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Одсека за послове локалне пореске администрације града Лознице у 2025. години, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања на територији града Лознице-евидентирање, контролу и наплату изворних локалних јавних прихода.

Порески инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама Одсека, увидом у базу података пореских обвезника, као и у податке и документацију обвезника који се контролише, такође врши се и изван службених просторија Одсека, на лицу места и то непосредним увидом у земљиште, објекте и документацију контролисаног пореског обвезника.

Одсек за послове локалне пореске администрације обавља послове који се односе на: утврђивање, контролу и наплату изворних јавних прихода буџета града Лознице који је надлежан у складу са прописима, као и у поступцима принудне наплате.

Одсек за послове локалне пореске администрације администрира следеће јавне приходе:

- Годишњи порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге ( физичка лица)
- Годишњи порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (правна лица)
- Локална комунална такса за истицање фирме на пословном простору ( фирмарина)
- Локална комунална такса за забавне игре
- Боравишна такса за физичка лица која имају категорисан смештај
- Накнада за заштиту и унапређивање животне средине
- Накнада за коришћење јавних површина у пословне и друге сврхе.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада Одсека за послове локалне пореске администрације града Лознице, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу кроз:

- непосредну примену закона и других прописа;
- спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену;
- усаглашавање података, праћење стања и предлагање мера за унапређење рада;
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља

инспекцијског надзора;

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора и службене контроле Одсека за послове локалне пореске администрације, обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама Одсека.

На основу чл.10 Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015 и 44/2018- др. закон), инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (тримесечне и месечне) планове инспекцијског надзора и контроле.

Осим планираних активности које се спровode овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење и контролу других активности у оквиру рада Одсека за послове локалне пореске администрације, спровode се и друге ванредне активности за које је такође потребно планирати време за поступање.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене контролисаном обвезнику у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

## **2. ЦИЉЕВИ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа, односно, планираних мера и активности на евидентирању непријављених непокретности и примена елемената од значаја за опорезивање непокретности које се налазе у службеним евиденцијама Одсека, контроли тачности и потпуности поднетих пореских пријава обвезника који воде пословне књиге а који се самоопорезују, као и интензивирање покретања и вођења поступака принудне наплате локалних јавних прихода по свим основама.

Приликом инспекцијског надзора и службених контрола, порески инспектори су дужни да се придржавају релевантних процедура уз обавезно коришћење контролних листа у виду одређеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степена ризика. Од значаја за процену ризика су и информације и добијени подаци од других инспекција, овлашћених органа и организација као и анализа стања, односно искуство у досадашњем вршењу инспекцијског надзора.

## **3. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ОДСЕКА КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

У Одсека за послове локалне пореске администрације града Лознице тренутно ради 14 запослених и један приправник у оквиру програма стручне праксе.

На пословима пореске контроле тренутно је распоређено 9 пореских инспектора и један порески извршитељ.

## **4. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ОДСЕК ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ**

### **ЗАКони и ПОДЗАКОНСКИ АКТИ:**

- Закон о порезима на имовину („Сл.гласник РС“, бр. 26/01, „Сл.лист СРЈ“, бр.42/02- одлука СУС и „Сл.гласник РС“, бр.80/02, 80/02- др.закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12- одлука УС, 47/13, 68/14- др.закон, 95/18, 99/18- одлука УС, 86/19, 144/20, 118/21, 138/22, 92/23 и 94/24 )
- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гласник РС“, бр. 80/02,84/02- испр., 23/03- испр., 70/03, 55/04, 61/05, 85/05- др.закон, 62/06-

др.закон, 63/06- испр., др.закона, 61/07, 20/09, 72/09- др.закон, 53/10, 101/11, 2/12- испр., 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15- аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21, 138/22 и 94/24)

- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр. 18/16, 95/18- аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС)
- Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/15, 44/18- др.закон и 95/18)
- Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину („Сл.гласник РС“, бр.93/19,151/20,143/22 и 99/24)
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл.гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13- усклађени дин.изн., 125/14- усклађени дин.изн., 95/15-усклађени дин.изн., 83/16, 91/16- усклађени дин.изн., 104/16- др.закон, 96/17- усклађени дин.изн., 89/18- усклађени дин.изн., 95/18- др.закон, 86/19- усклађени дин.изн., 126/20- усклађени дин.изн., 99/21- усклађени дин.изн., 111/21- др.закон, 124/22- усклађени дин.изн., 97/23-усклађени дин.изн. и 85/24-усклађени дин.изн.)
- Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнаде („Сл.гласник РС“, бр. 86/19, 89/19) и Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнаде („Сл.гласник РС“, бр. 30/24)
- Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Сл.гласник РС“, бр. 95/18, 49/19, 86/19, 156/20- усклађени дин.изн.,... 92/23- усклађени дин.изн., 120/23- усклађени дин.изн.)
- Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања ("Сл. гласник РС", бр. 47/19-3 и 51/19-26).

## **ОДЛУКЕ И ДРУГА АКТА ГРАДА ЛОЗНИЦЕ:**

- Одлуке Скупштине Града Лознице које су у складу са Законом о порезима на имовину доносе и објављују , односно за које се, у смислу одредби Закона о порезима на имовину, сматра да су објављене до 30. новембра 2024. године (Одлука о висини стопе амортизације, Одлука о одређивању зона, Одлука о висини стопе пореза на имовину, Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину и Одлука о утврђивању просечних цена м2 непокретности),
- Одлуку о накнадама за коришћење јавних добара на територији града Лознице („Сл. лист града Лознице“, бр. 8/19),
- Одлуку о изменама и допунама Одлуке о боравишној такси ("Службени лист града Лознице", бр. 12/19)

- Одлуку о локалним административним таксама ("Службени лист града Лознице", бр. 11/13, 6/14, 7/15 и 13/17)
- Одлуку о локалним комуналним таксама на територији Града Лознице ("Сл. лист града Лознице", бр. 1/14, 8/17 и 8/19 - др. Одлука)

## 5. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2025. ГОДИНИ

Годишњи план локалне пореске инспекције ( пореска контроле) за 2025. годину обухвата: начин планирања, план локалне пореске инспекције сачињен на бази анализе ризика, извршења планова, анализу и оцену квалитета.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да поступак пореске контроле почиње даном достављања налога за пореску контролу, односно позива за пореску контролу.

У складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, о пореској контроли сачињава се записник, а по потреби и допунски записник, као и додатак записника.

Ако се у поступку пореске контроле утврди да порески обвезник није применио, или није правилно применио прописе приликом утврђивања пореза, на основу записника о пореској контроли доноси се решење у року од 60 дана од дана достављања записника, допусног записника, односно додатка записника о пореској контроли. Решењем о пореској контроли се налаже пореском обвезнику да у року од 15 дана од дана достављања решења плати утврђену пореску обавезу на прописане уплатне рачуне јавних прихода, односно да отклони друге утврђене неправилности.

Након одабира пореских обвезника за пореску контролу одређује се период пореске контроле. У зависности од откривених неправилности пореска контрола се може проширити и на претходне године, а најдуже до периода застарелости права на утврђивање пореске обавезе у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији.

У 2025. години Одсек за послове локалне пореске администрације вршиће локалну пореску инспекцију ( пореску контролу) пореских обвезника према следећим критеријумима:

- Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге , који су поднели пореску пријаву о утврђеном порезу на имовину на обрасцу ППИ-1 за 2024. годину, са приодом до 31.12.2024. године, а нису поднели пореску пријаву о утврђеном порезу на имовину за 2025. годину.
- Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге , код којих је на основу увида у службене евиденције утврђено да подаци о утврђеном порезу на имовину исказани у поднетим пореским пријавама за 2024. и раније године нису тачни, потпуни или усклађени са Законом о порезима на имовину.
- Пореска контрола пореских обвезника који воде пословне књиге који нису извршили утврђивање пореза на имовину или се унети подаци не слажу , а за које Одсек за послове локалне пореске администрације располаже подацима из Јавнобележничких исправа или правоснажних решења, као и акатадонетих по основу Закона о озакоњењу објеката и Закона о планирању и изградњи, на основу којих је овим обвезницима настала пореска обавеза.
- Контрола пријава пореских обвезника који не воде послове књиге према подацима из

достављених уговора од стране суда или јавних бележника који нису доставили потпуно изјашњење и све прописане податке и доказе нотару, а Одсек за послове локалне пореске администрације не може да их прибави разменом података између државних органа.

- Пореска контрола пореских обвезника непосредним увидом на терену, сагледавајући разлике у односу на постојећу базу као и утврђивање нових пореских обвезника.
- Контрола обвезника Комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору који нису поднели пријаву или подаци који су унети нису тачни, а за које Одсек за послове локалне пореске администрације располаже подацима на основу података Агенције за привредне регистре и других државних органа.
- Контрола обвезника Накнаде за заштиту и унапређење животне средине, који нису поднели пријаву или подаци који су унети нису тачни, а за које Одсек за послове локалне пореске администрације располаже подацима на основу података Агенције за привредне регистре и других државних органа.
- Контрола и слање обавештења о дугу наследницима пореског обвезника, након добијања Извештаја о смрти.
- Ванредне контроле.

## **6. ИЗВРШЕЊЕ ПЛАНОВА, АНАЛИЗА И ОЦЕНА КВАЛИТЕТА КОНТРОЛЕ**

Послови и задаци из Годишњег плана локалне пореске администрације ( пореске контроле) за 2025. годину обављаће се плански, у складу са текућим обавезама овог Одсека и расположивим ресурсима.

Порески инспектори поред послова пореске контроле обављају и послове утврђивања и наплате јавних прихода из надлежности Одсека.

Програм стручног оспособљавања и усавршавања пореских инспектора врши се само преко семинара и стручних радионица у организацији СКГО-а.

На основу података о реализацији планова и евидентираним резултатима рада пореских инспектора, доступних кроз Јединствени информациони систем локалних пореских администрација и појединачне евиденције Одсека, врши се анализа резултата рада локалне пореске инспекције ( пореске контроле), с посебним освртом на реализацију годишњег плана.

Одсек прати мерљиве показатеље, који одражавају реализацију постављених циљева, кључних за успех локалне пореске инспекције ( пореске контроле). Оцену квалитета пореске контроле даје непосредни руководилац.

Измене годишњег плана пореске инспекције ( пореске контроле) за 2025. годину се може извршити уколико се уоче појаве које у значајној мери утичу на реализацију годишњег плана.

## 7. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

За ефективнији и ефикаснији рад неопходно је:

- Повећати број извршилаца да би се повећала ефикасност у раду.
- Креирање упутстава за што лакшу примену законских стандарда који су циљ инспекцијских надзора.
- Побољшање материјалног положаја инспектора.
- Унапређење рада инспектора кроз обуке, семинаре и едукације, ради што ефикаснијег рада и квалитетније примене нових законских решења и прописа.
- Обезбедити адекватну техничку опремљеност.

## 8. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Градска управа града Лознице, Одељење за финансије и локалну пореску администрацију, Одсек за послове локалне пореске администрације задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

У Лозници, 16.01.2025. године.

Шеф Одсека  
  
Владимир Јаковљевић