



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ - КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА - ЗА 2024. ГОДИНУ

На овај План дата је сагласност дана _____

Одобрио

Лозница,
2023. година

САДРЖАЈ

1. УВОД
2. ЦИЉЕВИ
3. ПРАВНИ ОСНОВ – ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА
4. ЉУДСКИ РЕСУРСИ
5. ОБУКА, ОСПОСОБЉАВАЊЕ, СЕМИНАРИ, ЕДУКАЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
6. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА
7. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА
8. НАЧИН СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
9. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
10. ПРИПРЕМА И ИЗВРШАВАЊЕ ОСТАЛИХ РЕДОВНИХ ПОСЛОВА У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
11. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
12. ПРОЦЕНА РИЗИКА
13. ИЗВЕШТАВАЊЕ
14. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

1. УВОД

План инспекцијског надзора комуналне инспекција за 2024. годину сачињен је на основу планираних послова одељења и одсека, а садржи приказ годишњег плана посебно по месецима, са прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје града Лознице.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи приказ задатака и послова комуналне инспекције у 2024. години и сачињен је ради праћења стања у области комуналног реда на територији града Лознице.

2. ЦИЉЕВИ

У Градској управи града Лознице, Комунална инспекција обављаће послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о комуналним делатностима и одлукама Скупштине града којима се детаљније уређују области у надлежности комуналног инспектора. Комунални инспектор вршиће надзор над законитошћу рада комуналних предузећа, поступака грађана, предузетника и правних лица у погледу придржавања закона, других прописа и општих аката. Инспекцијски надзор обухвата: уређивање и одржавање јавних и зелених површина; праћење јавне хигијене, заузећа јавних површина, истицање рекламних ознака, раскопавања јавних површина; одржавање јавне расвете; снабдевање водом за пиће и одвођење отпадних вода; снабдевање топлотном енергијом; изношење и депоновање смећа; уређење и одржавање гробља; одржавање пијаца; продаја пољопривредних и других производа ван пијачног простора; уређење градилишта; лепљење плаката; чишћење снега и леда са јавних површина; одржавање споменика; уклањање хаварисаних возила; сузбијање појаве коровске биљке амброзије и др. Вршиће надзор над спровођењем градских одлука: о држању домаћих животиња, паркирању возила на јавним и зеленим површинама, постављању мањих монтажних објеката, радном времену у занатству и трговини, обележавању назива улица и тргова, локалним комуналним таксама, делатности зоохигијене, о кућном реду и др. Вршиће надзор над спровођењем Закона о становању и одржавању зграда, Закона о трговини и Закона о оглашавању. Комунални инспектор води управни поступак доноси решења и закључке, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, издаје прекршајне налоге, доноси решења о дозволи принудног извршења и др. Сачињава контролне листе и преиспитује њихову садржину по потреби. Води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу. Сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о раду. Сарађује са другим лицима и органима и обавља друге послове по налогу шефа Одсека и начелника.

У летњим месецима вршиће се прерасподела радног времена уколико се укаже потреба за контролом ненаменске потрошење воде. Такође, организоваће се рад у циљу контролисања заузећа јавних површина и одржавања комуналног реда за време одржавања манифестација (Вуков сабор у Тршићу, Првомајски уранак, традиционални вашари) а по потреби и др.

3. ПРАВНИ ОСНОВ - ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

ЗАКОНИ:

1. Закон о општем управном поступку («Сл.гласник РС», бр.18/2016, 95/2018 аутентично тумачење и 2/2023 –одлука УС),
2. Закон о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС», бр. 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 95/2018),
3. Закон о прекршајима («Сл.гласник РС», бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. Закон и 112/2022 – одлука УС),
4. Закон о комуналним делатностима («Сл.гл. РС», бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда («Сл.гл. РС», бр. 104/2016 и 9/2020 – др.закон),
6. Закон о трговини («Сл.гл. РС», бр. 52/2019),
7. Закон о оглашавању («Сл.гл. РС», бр. 6/2016 и 52/2019-др.закон),
8. Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл.гласник РС“бр.15/2016, 68/2020 и 136/2020).

УРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ:

1. Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) („Сл.гласник РС“, бр.69/2006),
2. Инструкција министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља о примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) (Допис Министарства за државну управу и локалну самоуправу бр: I-321-1/2006 и 2007),

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА ЛОЗНИЦЕ:

1. Одлука о комуналној инспекцији («Сл.лист града Лознице», бр. 08/2010, 1/2012, 2/2017),
2. Одлука о одржавању чистоће јавних и зелених површина и заштити комуналних објеката («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 9/2009, 2/2011,9/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 1/2016 и 2/2017, 21/19),
3. Одлука о градском водоводу и канализацији («Сл.лист града Лознице», бр. 3/2015, 21/2016, 4/19 и 28/20),
4. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом («Сл.лист града Лознице», бр. 2/2013, 12/2015, 4/2019, 04/20),
5. Одлука о постављању монтажних објеката на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 10/2018 , 21/2019 и 26/20),
6. Одлука о јавним паркиралиштима («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 3/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 2/2017, 8/2017, 19/2018 и 21/19),
7. Одлука о радном времену у угоститељству, занатству и трговини («Сл.лист града Лознице», бр., 4/2013, 5/2015, 2/2017),
8. Одлука о уређивању, одржавању гробља и сахрањивању («Сл.лист града Лознице», бр.6/2009, 9/2009, 2/2017 и 21/2019),
9. Одлука о општим правилима кућног реда («Сл.лист града Лознице», бр.3/2018),
10. Одлука о држању домаћих животиња («Сл.лист града Лознице», бр. 08/2010, 7/2011 и 2/2017),
11. Одлука о утврђивању и означавању назива насељених места, улица и тргова и начину утврђивања кућних бројева и означавању зграда бројевима на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 1/2009, 3/2013, 2/2017),
12. Одлука о накнадама за коришћење јавних добара на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 8/2019),
13. Одлука о изградњи котларница на територији града Лознице, Бање Ковиљаче и приградских насеља («Сл.лист града Лознице», бр. 7/1978, 2/2017),
14. Одлука о облику и начину остваривања сарадње Одељења комуналне полиције и Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 11/2009),
15. Одлука о начину обављања комуналне делатности зоохигијене («Сл.лист града Лознице», бр. 11/2013 и 21/2019),
16. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 13/2013),
17. Одлука о безбедности саобраћаја на путевима на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 1/2015),
18. Одлука о пијацама («Сл.лист града Лознице», бр. 21/2016) и
19. Одлука о симболима и употреби симбола града Лознице («Сл.лист града Лознице», бр. 3/2018).

4. ЉУДСКИ РЕСУРСИ

У Градској управи града Лознице, у Одељењу за инспекцијске послове, Комуналној инспекцији, на пословима непосредног инспекцијског надзора тренутно ради 4 (четири) инспектора и то:

- 3 (три) инспектора са високом стручном спремом и
- 1 (један) инспектор са вишом стручном спремом.

5. ОБУКА, ОСПОСОБЉАВАЊЕ, СЕМИНАРИ, ЕДУКАЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Ради ефикаснијег обављања инспекцијског надзора неопходна је припрема, планирање и оспособљавање инспектора из области комуналног реда, као и праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора у складу са Законом о инспекцијском надзору.

6. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

План рада ће се заснивати на досадашњем искуству инспектора и на основу рада и контрола у претходном периоду и заснива се на припреми и спровођењу инспекцијског надзора, планирању и усавршавању рада у складу са законским прописима, односно спровођењу редовних, ванредних, допунских и канцеларијских надзора у области комуналног реда.

7. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА

Непланиране активности могу да настану по представкама грађана, захтевима надзираних субјеката и слично.

8. НАЧИН СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У планираном периоду комунални инспектори ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора Комунална инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле инициране представкама грађана, као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања. Комунални инспектори ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Комунална инспекција града Лознице биће свакодневно доступна грађанима Лознице у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивањем важећих прописа, давањем предлога, покретањем иницијатива, као и спровођењем саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

9. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање комуналне инспекције вршиће се:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Одељења за инспекцијске послове, комуналну полицију и ванредне ситуације,
- пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом,
- предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и спречавању настанка штетних последица,
- постављањем информација на званични сајт Одељења за инспекцијске послове, комуналну полицију и ванредне ситуације,
- обавештавањем преко медија.

Превентивним деловањем утиче се на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

10. ПРИПРЕМА И ИЗВРШАВАЊЕ ОСТАЛИХ РЕДОВНИХ ПОСЛОВА У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Припрема инспекцијског надзора вршиће се координацијом рада у оквиру Одељења за инспекцијске послове. Остали редовни послови у оквиру инспекцијског надзора су поред осталог и: отварање предмета, праћење рокова за извршење решења и друге техничке припреме.

11. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО МЕСЕЦИМА

ЈАНУАР:

- Израда годишњег извештаја о раду комуналне инспекције у целини за претходну годину.
- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈКП «Топлана»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола одржавања комуналних објеката .
- Контрола чишћење снега и леда (у случају снежних падавина).
- Контрола заузећа јавних површина (простор испред продавница) и ванпијачне продаје.
- Контрола по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Архивирање предмета,
- Израда извештаја.

ФЕБРУАР:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈКП «Топлана»,

- контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола одржавања комуналних објеката.
- Контрола чишћење снега и леда (у случају снежних падавина).
- Контрола заузећа јавних површина, истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контрола по захтеву странака.
- Ванредне контроле.
- Контрола продаје робе ван затвореног простора.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

МАРТ:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈКП «Топлана»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола заузећа јавних површина, истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје – продаја цвећа и поклона за 8.март.
- Контрола чишћење снега и леда (у случају снежних падавина).
- Контрола по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

АПРИЛ:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈКП «Топлана»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Интензивнија контрола одржавања јавних и зелених површина током пролећног уређења и чишћења града (кошење и уређење јавних зелених површина).
- Контрола заузећа јавних површина (простор испред продавница, летње баште), истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Интензивнија контрола одржавања комуналних објеката (крпљење рупа на тротоарима, коловозу, мостовима и поправка свих комуналних објеката оштећених током зиме, као и чишћење запушених сливника кишне канализације).
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

МАЈ:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација»,

- Контрола по одлуци о мањим монтажним објектима.
- Интензивнија контрола одржавања јавних и зелених површина током пролећног уређења и чишћења града (кошење јавних зелених површина и уређење парковских површина).
- Интензивнија контрола одржавања комуналних објеката (крпљење рупа на тротоарима, коловозу, мостовима и поправка свих комуналних објеката оштећених током зиме, као и чишћење сливника кишне канализације).
- Контрола заузећа јавних површина (простор испред продавница, летње баште), истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

ЈУН:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола по одлуци о мањим монтажним објектима.
- Интензивнија контрола одржавања јавних и зелених површина (кошење јавних зелених површина и уређење парковских површина).
- Интензивнија контрола одржавања комуналних објеката (крпљење рупа на тротоарима, коловозу, мостовима и поправке оштећених комуналних објеката).
- Контрола заузећа јавних површина (простор испред продавница летње баште), истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

ЈУЛ:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола одржавања јавних и зелених површина.
- Контрола сузбијања и уништавања коровске биљке амброзије.
- Контрола одржавања комуналних објеката.
- Контрола заузећа јавних површина (простор испред продавница, летње баште), истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

АВГУСТ:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Интензивнија контрола одржавања јавних и зелених површина око школа.
- Контрола сузбијања и уништавања коровске биљке амброзије.
- Контрола одржавања комуналних објеката (интензивније око школа).
- Контрола заузећа јавних површина, истицања рекламних ознака и контрола ванпијачне продаје.
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

СЕПТЕМБАР:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола одржавања јавних и зелених површина.
- Контрола сузбијања и уништавања коровске биљке амброзије.
- Контрола одржавања комуналних објеката.
- Контрола заузећа јавних површина (простор испред продавница, летње баште), истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

ОКТОБАР :

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола одржавања јавних и зелених површина.
- Контрола одржавања комуналних објеката.
- Контрола заузећа јавних површина (простор испред продавница летње баште), истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контрола сузбијања и уништавања коровске биљке амброзије.
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

НОВЕМБАР:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола одржавања јавних и зелених површина.
- Контрола одржавања комуналних објеката.
- Контрола заузећа јавних површина, истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контрола чишћење снега и леда (у случају снежних падавина).
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

ДЕЦЕМБАР:

- Редовна контрола одржавања комуналног реда у граду:
 - контрола обављања комуналне делатности КЈП «Наш дом»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Лозница развој»,
 - контрола обављања комуналне делатности ЈП «Водовод и канализација».
- Контрола одржавања јавних и зелених површина.
- Контрола одржавања комуналних објеката.
- Контрола заузећа јавних површина, истицања рекламних ознака и ванпијачне продаје.
- Контрола чишћење снега и леда (у случају снежних падавина).
- Контроле по захтевима странака.
- Ванредне контроле.
- Израда извештаја, архивирање предмета, праћење прописа.

12. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика инспекцијског надзора Комуналне инспекције вршиће се на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и до сада обрађених контролних листа.

Процена ризика по областима:

1. незнатан ризик: паркирање на јавним зеленим површинама, одржавање споменика, јавна расвета,
2. низак ризик: кућни ред, радно време у занатству и трговини, одржавање јавних и зелених површина,
3. средњи ризик: одржавање стамбених зграда, држање домаћих животиња, зоохигијена, заузеће јавне површине, истицање рекламних ознака, постављање мањих монтажних објеката на површинама јавне намене, гробља и сахрањивање, пијаце,
4. висок ризик: одржавање чистоће на јавним површинама, одржавање комуналних објеката, раскопавање јавних површина,
5. критичан ризик: снабдевање водом за пиће, одвођење атмосферских и отпадних вода, снабдевање топлотном енергијом.

Процена ризика ће се вршити пре инспекцијског надзора и у току инспекцијског надзора.

13. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.

У циљу што ефикаснијег обављања инспекцијског надзора извршена је територијална подела која је садржана у Распореду инспекцијске контроле по месним заједницама и извршиоцима. Распоред инспекцијске контроле доноси се на почетку календарске године и саставни је део овог Плана.

14. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

За унапређење квалитета рада комуналних инспектора потребно је:

- обезбедити неопходна средства за рад инспектора на терену (мобилни телефон са могућношћу сликања и снимања и сл.),
- побољшање материјалног положаја инспектора,
- ангажовање правног субјекта који би извршавао правоснажна решења принудним путем,
- увођење јединственог информационог система за инспекције,
- редовна размена искуства између инспекција и других државних органа –унапређивања рада инспектора, похађање стручних обука и семинара,
- изузимање инспектора од ангажовања у разним комисијама,
- ангажовање правника у Одсеку за инспекцијске послове.

У Лозници, 21.11.2023.године