

Република Србија
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 06-13-12/23-II
Датум: 17.7.2023. године
ЛОЗНИЦА

На основу члана 63. тачка 2а Статута града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 1/19 - пречишћен текст), члана 2. тачка 1. и члана 34. Одлуке о Градском већу („Службени лист града Лознице”, бр. 20/08 и 4/19), разматрајући нацрт Решења о усвајању Извештаја о раду Градског правобранилаштва у Лозници за 2022. годину, Градско веће града Лознице, на 87. седници одржаној 17.7.2023. године, донело је

ЗАКЉУЧАК

- I** Утврђује се предлог Решења о усвајању Извештаја о раду Градског правобранилаштва у Лозници за 2022. годину.
- II** Градско веће предлаже Скупштини града Лознице да донесе горе наведено Решење.
- III** За представника Градског већа као предлагача акта из тачке I овог Закључка, на седници Скупштине града, одређује се Славољуб Петковић, градски правобранилац.
- IV** Овај Закључак доставити: градоначелнику, председнику Скупштине града, архиви.



**ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА
ГРАДОНАЧЕЛНИК**

Видоје Петровић, с.р.

На основу члана 40. и 84. Статута града Лознице („Службени лист града Лознице”, број 1/19 - пречишћен текст), а у вези са чланом 52. Пословника Скупштине града Лознице („Службени лист града Лознице“, број 16/08 и 26/20 – аутентично тумачење), Скупштина града Лознице на седници одржаној _____ 2023. године, донела је

Р Е Ш Е Њ Е

I Усваја се Извештај о раду Градског правобранилаштва у Лозници за период 01.01.2022. године до 31.12.2022. године.

II Ово решење објавити у „Службеном листу града Лознице”.

СКУПШТИНА ГРАДА ЛОЗНИЦЕ

Број: _____/23
Датум: _____, 2023. године
Л о з н и ц а

**ПРЕДСЕДНИЦА
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Милена Манојловић Кнежевић, с.р.**

**Тачност оверава
СЕКРЕТАР
СКУПШТИНЕ ГРАДА**

Дејан Марковић, дипл. правник

Република Србија
Град Лозница
ГРАДСКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО
БРОЈ ЈП- 2/2023
Датум: 27.03.2023. година

СКУПШТИНИ ГРАДА ЛОЗНИЦЕ

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ГРАДСКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА У ЛОЗНИЦИ ЗА ПЕРИОД
01.01.2022. ГОДИНЕ ДО 31.12.2022. ГОДИНЕ.**

1. Уводни део

Градско правобранилаштво у складу са одредбама Одлуке о градском правобранилаштву у Лозници („Сл лист града Лознице“ број 10/14), доставља Скупштини града Лознице Извештај о раду овог органа за 2022. годину.

Градско правобранилаштво са седиштем у Лозници је орган који је основао град Лозница. Правобранилаштво је посебан орган Града који обавља послове правне заштите његових имовинских права и интереса у поступцима пред судовима и другим државним органима.

У судским поступцима Градско правобранилаштво у својству заступника града Лознице предузима правне радње и средства као што су: подношење тужби, жалби, ревизија, давање одговора на тужбе, жалбе и ревизије, подношење предлога за извршење и правних лекова против решења о извршењу, подношење разних поднесака у ванпарничном поступку, затим пријава потраживања излучних и разлучних пријава, предлога за понављање поступка и низ других радњи. У управним поступцима Градско правобранилаштво има положај заступника града Лознице, када се у поступку одлучује о његовим имовинским правима и обавезама.

Градско правобранилаштво, на основу посебних законских овлашћења, поступа као самосталан орган града Лознице. Закон о јавној својини у члану 39. у вези са чланом 37. и 38. прописује да се уговори о прибављању и отуђењу непокретности у својини јединице локалне самоуправе закључују по предходно прибављеном мишљењу правобранилаштва јединице локалне самоуправе. Овлашћења самосталног органа предвиђена су и Законом о управним споровима. Овим законом је прописано да ако су повређена имовинска права и интереси Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, управни спор може да покрене и надлежно правобранилаштво.

Правобранилаштво може заступати и правна лица чији је оснивач град Лозница као пуномоћник, у погледу заштите њихових имовинских права и интереса, када интереси тих правних лица нису у супротности са пословима које врши.

Градско правобранилаштво заступало је као пуномоћник ЈП «Лозница развој» из Лознице по генералном пуномоћју, у поступцима принудне наплате, због неизмирених обавеза за извршене комуналне услуге и нека друга јавна предузећа чији је оснивач град Лозница по њиховом овлашћењу.

Градско правобранилаштво није законски заступник месних заједница, али је заступало и месне заједнице пред судовима и другим органима на основу овлашћења добијених од месних заједница.

Градско правобранилаштво у неким споровима заступало је и Републику Србију, по пуномоћју добијеном од стране Државног правобранилаштва.

Правобранилаштво је у протеклом извештајном периоду у оквиру законом прописаних послова поступало и превентивно, ради споразумног решавања спорног односа, а пре покретања парнице када год је природа спора то допуштала.

Веома значајна надлежност Градског правобранилаштва је давање правних мишљења по захтеву органа града чије имовинске интересе заступа, у погледу разних правних послова којима се стварају права и обавезе, као и у другим имовинско правним питањима.

Оно што посебно желимо да истакнемо је да Градско правобранилаштво није никакав управно оперативни орган, већ у првом реду орган који заступа одређене странке у поступцима пред судовима и управним органима. Правобранилаштво по правилу није у могућности да у вршењу своје службе сазна за оштећења, односно повреде имовинских права и интереса града Лознице, осим у предметима у којима врши заступање или који стоје у вези са таквим предметима. Међутим, други органи града и установе, нарочито они који су корисници или управљају имовином града, они који доносе конкретна решења о имовинско правним односима, који сами ступају у имовинско правне послове и знају њихов развој и последице и итд, у могућности су да сазнају за оштећења односно повреде имовинских права града Лознице, приликом самог вршења своје службе. Сви ови органи, организације и установе су дужни да обавесте Правобранилаштво о штети насталој на стварима и другим имовинским правима града Лознице.

2. Преглед послова

У Градском правобранилаштву је у периоду од 01.01.2022. године, до 31.12.2022. године било у раду 1.835 предмета, од чега је до наведеног рока примљено 1.387 предмета док је из претходне године пренето 448 предмета. Од овог броја у посматраном периоду решено је 1.358 предмета док је остало нерешено 477 предмета. Нерешени, односно незавршени предмети односе се на парнице 242 предмета, извршне предмете 64, ванпарничне предмете 7, управне 143 и друге предмете 21. Напомене ради сви незавршени предмети су правно обрађени од стране Правобранилаштва и по њима су предузете одговарајуће правне радње, међутим поступци пред судовима и другим надлежним органима још нису завршени, па се ови предмети у Правобранилаштву воде као незавршени.

Поређења ради истичемо да је у периоду од 01.01.2021. године до 31.12.2021. године, у Правобранилаштву било у раду 1.974 предмета, што значи да је у 2022. години број предмета смањен за 139 у односу на 2021. годину. Разлог за ово смањење је мањи број извршних предмета, из области принудне наплате комуналних услуга.

Правобранилаштво је у периоду од 01.01.2022 до 31.12.2022. године, учествовало на 857 расправа пред судовима и другим органима, што је више за 192 расправе у односу на 2021. годину.

3. Правна заштита имовинских права и интереса у парничном поступку

Правна заштита имовинских права и интереса града Лознице најчешће се врши у парничном поступку пред судовима у коме Правобранилаштво заступа град Лозницу као странку или умешача, а ради утврђења права јавне својине и права коришћења непокретности, предаје поседа покретних и непокретних ствари, неоснованог обogaђења, дуга, накнаде штете, решавања радних спорова и др.

У парничном поступку Правобранилаштво је у предходном извештајном периоду заступало и правна лица чији је оснивач град Лозница као пуномоћник, у погледу заштите њихових имовинских права и интереса, када интереси тих правних лица нису били у супротности са пословима које врши.

У парницама је било у раду укупно 495 предмета, што је за 120 предмета више него у 2021. години.

Из претходне године пренето је 218 предмета од чега је завршено 106 предмета а није завршено 112 предмета.

До 31.12.2022. године примљено је 277 нових предмета од чега је завршено 147 а није завршено 130 предмета.

Као што се из предњих података види до краја године правноснажно је окончано 253 парнице, тако што је:

-добијено157 парница,
-изгубљено.....19 парница,
-решено на други начин (прекид поступка, повлачење тужбеног захтева и др).....77 парница.

Највећи број расправа правобранилаштво је имало пред судовима укупно 606 расправа. Од тога пред Основним судом у Лозници било је 603 расправе, пред Привредним судовима у Ваљеву 3 расправе.

По заменичким овлашћењима Државног правобранилаштва Правобранилаштво је учествовало на 13 расправа пред надлежним судовима.

Градско правобранилаштво је у протеклом извештајном периоду заступало пред судовима град Лозницу у 91 парничном предмету. Од тог броја град Лозница је тужилац у 7 предмета, а тужени у 84 предмета.

Вредност предмета спора у предметима у којима је тужилац град Лозница износила је збирно преко 1,8 милиона динара и ови поступци односили су се на решавање грађанско правних спорова покренутих ради утврђивања права јавне својине града Лознице, ради стицања без основа, ради дуга, ради накнаде штете и др.

И у овом извештајном периоду значајно место заузимају парнице које су водили грађани и правна лица против града Лознице ради потраживања новчаних средстава по различитим правним основима, пре свега по основу накнаде штете (материјалне и нематеријалне).

Карактеристично је да је у овом периоду највећи број тужби грађана против града Лознице поднет ради накнаде штете због уједа паса луталица. Велики број грађана којима су штету учинили пси луталице у 2022.

години, захтевао је у судском и вансудском поступку накнаду штете од града Лознице.

Законским прописима утврђене су надлежности и обавезе локалних самоуправа у овој области. Локалне самоуправе одговарају за штету коју пси луталице учине грађанима и њиховој имовини по основу Закона о ветеринарству, Закона о комуналним делатностима, Закона о локалној самоуправи и Закона о облигационим односима (објективна одговорност).

У протеклом извештајном периоду било је у раду 53 парнична предмета, ради накнаде материјалне и нематеријалне штете коју су узроковали пси луталице. Оштећена лица су у 2022. години поднела 22 тужбена захтева Основном суду у Лозници, ради накнаде штете проузроковане од стране паса луталица, а из претходних година пренет је 31 предмет по истом основу. До 31.12.2022. године правноснажно је решено 14 тужбених захтева, остало је у раду 39 предмета. Просечно досуђена накнада штете која је учињена од стране паса луталица износила је 56.024,00 динара. Просечно досуђени трошкови парничног поступка износили су 69.304,00 динара и просечно су по предмету већи за 25.163,00 динара у односу на парничне трошкове из 2021.

По наведеним основима Град Лозница у протеклом извештајном периоду правноснажно је обавезан на исплату износа од укупно 1.754.592,00 динара, што је за 1.094.649,00 динара мање него у односу на 2021. годину.

У вансудском поступку Правобранилаштво је у 2022. години са лицима којима су штету учинили пси непознатог власника закључило укупно 326 поравнања (60 поравнања више него у 2021. години).

По основу захтева за исплату нематеријалне штете закључено је 235 поравнања. Просечан износ по закљученом поравнању исплаћен на име нематеријалне штете у прошлој години је 39.317,00 динара.

По захтевима за исплату материјалне штете, коју су проузроковали пси луталице на имовини оштећених лица закључено је 91 поравнање. Просечан износ по поравнању исплаћен на име материјалне штете у прошлој години је 25.746,00 динара.

По оба вида штете (нематеријалне и материјалне) створене су обавезе на терет града Лознице у укупном износу од 11.582.456,00 динара (9.239.499,00 + 2.342.957,00), што је за 1.806.898,00 динара више у односу на обавезе из 2021. године.

Важно је истаћи да се закључењем вансудских поравнања постижу значајне уштеде обзиром на чињеницу да се на овај начин избегавају трошкови парничног поступка, који су у 2022. години просечно износили 69.304,00 динара по једном предмету а такође и просечан износ који је исплаћиван на име нематеријалне штете у вансудском поступку (39.317,00 динара) је нижи од просечно досуђиване накнаде штете у судском поступку у предходном периоду (56.024,00 динара).

Сва поравнања закључена су на основу предходно донетих одлука од стране Комисије за утврђивање основаности поднетих захтева за накнаду штете, коју је образовало Градско веће града Лознице.

Правобранилаштво је у предходним извештајним периодима детаљно описивало спорове у којима је општина Лозница тужена заједно са Републиком Србијом, ЈП «Град» Лозница и месним заједницама, ради исплате новчане накнаде због „фактички експроприсаног земљишта“. У време писања овог извештаја у току је расправљање по једном тужбеном захтеву за накнаду за „фактички експроприсано земљиште“.

Врховни касациони суд је у оваквим предметима стао на становиште да тужиоци имају право на новчану накнаду за „фактички експроприсано земљиште“, будући да повраћај земљишта у државину није могућ јер је земљиште приведено намени за јавне потребе, а накнада није остварена у управном поступку према прописима о експропријацији.

Прихватајући предњи став нижестепени судови усвајају такве тужбене захтеве обавезујући тужене локалне самоуправе на исплату накнаде по тржишним ценама за „фактички експроприсано земљиште“ са малим изгледима да употребљени правни лекови од стране тужених доведу до другачијег исхода парничног поступка.

Досуђена наканда за „фактички експроприсано земљиште“ у овим поступцима опредељена је пре свега тржишном ценом земљишта, површином заузетог уличног земљишта, његовом локацијом, комуналном опремљеношћу и др.

У предходном извештајном периоду правноснажно је завршен 1 предмет са оваквим предметом спора и по том основу је досуђено, заједно са трошковима поступка укупно 2.924.844,00 динара.

Против града Лознице у предходном извештајном периоду вођено је 5 парница са означеним вредностима тужбених захтева у износу преко 7,2 милиона динара. Ови спорови због сложености чињеничних и правних питања трају по неколико година. У питању су спорови које су тужиоци покренули ради накнаде материјалне штете. Из ове групе предмета у предхоној години није било завршених предмета.

Градско правобранилаштво је у прошлој години заступало у парницама и правна лица, чији је оснивач град Лозница. Према утврђеним подацима правобранилаштво је имало у раду 404 предмета у којима је поступало као пуномоћник. Највећи број ових предмета односио се на парнице у којима је странка (тужилац) ЈП „Лозница развој“ Лозница а у којима се расправљало о основаности и висини оспореног потраживања у извршном поступку, по основу пружених комуналних услуга.

Од наведеног броја само неколико предмета се односило на заступање у поступцима у којима је тужено ово Јавно предузеће, ради накнаде штете по основу објективне одговорности за насталу штету.

4. Правна заштита имовинских права и интереса у осталим поступцима

Правна заштита имовинских права и интереса града Лознице врши се, осим у парничном поступку и у осталим поступцима пред надлежним судовима и у управном поступку пред управним органима и организацијама у којима Правобранилаштво заступа град Лозницу као странку.

а/ Управни предмети

Управних предмета било је у раду 314. Из претходне године пренето је 146 предмета од чега је завршено 10 предмета, а 136 предмета није завршено. До 31.12.2022. године примљено је 168 нових предмета од чега је завршено 161 предмет а 7 предмета није завршено.

Правобранилаштво је учествовало на 8 расправа пред управним органима.

У управном поступку Правобранилаштво заступа град као странку:

- Пред Владом Републике Србије ради доношења решења о утврђивању јавног интереса за експропријацију непокретности у својини физичких лица и правних лица, односно за административни пренос непокретности у државној и друштвеној својини.

- Пред органима управе ради доношења решења о експропријацији непокретности у својини правних и физичких лица, односно решења о административном преносу непокретности у државној и друштвеној својини. Ова алинеја се наслања на претходну и са њом је у вези као део целовитог поступка прибављања земљишта у јавну својину града Лознице. У протеклој години било је 6 ових предмета.

- Пред Републичким геодетским заводом Службом за катастар непокретности у Лозници, ради спровођења исправки уписа у складу са накнадно пронађеним исправама о непокретностима, и ради уписа јавне својине града Лознице на грађевинском земљишту у државној својини, ради уписа непокретности у јавну својину, по Закону о јавној својини, ради спровођења парцелације или препарцелације грађевинског земљишта као и ради спровођења других промена у катастру непокретности на основу писаних исправа о непокретностима.

У овом извештајном периоду Правобранилаштво је подносило захтеве за конверзију права коришћења на грађевинском земљишту у државној својини у право јавне својине града Лознице на парцелама на којима још увек није спроведена конверзија, ради уписа у јавну својину града Лознице.

Такође Градско правобранилаштво је у претходном извештајном периоду пред Републичким геодетским заводом Службом за катастар непокретности имало у раду предмете који су се тицали и уписа права својине по захтеву трећих лица, промене намене земљишта уписа забележби, исправки граница парцела, уписа грађевинских и употребних дозвола, исправљање грешака у одржавању катастра непокретности и

враћање на стање по катастру земљишта, те издавање података о којима евиденцију води Служба за катастар непокретности.

Од укупног броја управних предмета које је Правобранилаштво имало у раду у 2022. години највећи број њих управо се односио на предмете у којима је решавано пред Републичким геодетским заводом Службом за катастар непокретности.

- Пред Агенцијом за реституцију Републике Србије по поднетим захтевима ради враћања имовине бившим власницима на територији града Лознице. У овом периоду пред Агенцијом за реституцију вођени су поступци у 33 предмета у којима је странка град Лозница а по захтевима наследника бивших власника за враћање одузете имовине. У предходном извештајном периоду пред Агенцијом за реституцију одржане су две расправе на којима Правобранилаштво није присуствовало, собзиром на чињеницу да се поднесцима изјашњавало по захтевима за враћање одузете имовине, при чему његово присуство на расправама није било неопходно.

- Пред Комисијом за вођење поступка и доношење решења по захтевима за враћање земљишта по основу Закона о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа. Правобранилаштво нема могућности да утврди тачан број незавршених предмета пред Комисијом за вођење поступка и доношење решења по захтеву за враћање земљишта. Тачан број незавршених предмета може дати само Комисија. У 2022. години није било предмета у којима је правноснажно одлучено о захтеву странака за повраћај земљишта, односно праву на исплату новчане накнаде према одредбама Закона о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа.

- пред судовима у управним споровима, у случају побијања коначних решења донетих у управном поступку Правобранилаштво је учествовало на једној расправи пред Управним судом.

б/ Ванпарнични предмети

У претходној години ванпарничних предмета било је у раду 8. Из претходне године пренето је 4 предмета који су остали незавршени. До 31.12.2022. године примљено је 4 нова предмета, од којих је завршен 1 предмета а није завршено 3 предмета.

У ванпарничном поступку Правобранилаштво заступа град Лозницу пред судом ради доношења решења које замењује уговор о закупу стана или уговор о откупу стана, ради утврђивања новчане накнаде за експроприсане непокретности или одузете непокретности административним преносом, ради одређивања новчане накнаде по Закону о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и

конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа (даље: Закон), као и у другим случајема који се решавају у ванпарничном поступку.

Исплата новчане накнаде бившим власницима за одузето земљиште прописана је наведеним Законом као обавеза локалних самоуправа под одређеним условима. У случају када организација која је земљиште отуђила из друштвене својине није у могућности да исплати новчану накнаду обавезу те исплате према овом Закону извршиће општина, а ако она то није у могућности, ову обавезу извршиће Република Србија као супсидијарни дужник.

Пред Основним судом у Лозници, у предходној години није вођен ни један поступак по предлогу предлагача, ради утврђивања висине новчане надокнаде за невраћено земљиште. У ванпарничном поступку пред Основним судом предлагачи на основу правноснажних решења донетих у управном поступку захтевају да се на терет главних и супсидијарних дужника утврди висина обавезе ради исплате новчане накнаде за земљиште које није било могуће вратити ранијим сопственицима а у складу са Законом. Новчана накнада за земљиште које није могло бити враћено ранијим власницима плаћа се у једнаким тромесечним ратама у року од 10 година почев од истека године дана од дана правноснажности судске Одлуке.

У протеклом извештајном периоду град Лозница је вршио плаћања по основу 4 правноснажна решења којима је одређена новчана надокнада у предходним извештајним периодима по Закону о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа. Према подацима добијеним из Градске управе по овом основу у протеклој години је исплаћено 5.520.149,67 динара.

Такође, вођен је и још увек је у току ванпарнични поступак, у предмету ради одређивања новчане накнаде за изузео земљиште у површини од 0.61,28 ха у КО Лозница, по захтеву наследника ранијег сопственика коме је земљиште правноснажно изузето решењем Скупштине општине Лозница број 463-104/91-V од 25.12.1991. године, а накнада за ово земљиште није одређена ни до данас. Према до сада изведеним доказима у питању је грађевинско земљиште са изузетно виском проценом тржишне цене по јединици мере.

Градско правобранилаштво је у протеклој години поступало у 8 ванпарничних предмета, при чему је учествовало на 35 расправа пред Основним судом у Лозници.

в/ Извршни предмети

Извршних предмета било је у раду 574. Из претходне године пренето је 73 предмета од чега је завршено 12 предмета а није завршено 61 предмет. До 31.12.2022. године примљено је 501 предмет од чега је завршено 498 предмета а није завршено 3 предмета.

У извршном поступку Правобранилаштво заступа град Лозницу пред судовима и јавним извршитељима, ради извршења судских одлука, као и одлука органа управе које се односе на новчана потраживања.

Од укупно наведеног броја извршних предмета, 22 предмета се односило на поступак наплате новчаних потраживања повериоца града Лознице према извршним дужницима који нису измирили доспеле обавезе по основу одобрених позајмица незапосленим лицима и за подстицај пољопривредне производње, односно новчане обавезе по основу одобрених позајмица корисницима из Фонда за развој пољопривреде. У току 2022. године наплатом потраживања завршен је 1 предмет. Остало је у раду 21 предмет у којима се, како је већ речено спроводе извршни поступци.

Град Лозница је нека од својих потраживања по предњем основу у претходним годинама наплаћивао преузимањем у својину непокретности извршних дужника по цени од 30% од почетне процењене тржишне цене па је на тај начин стекао у јавну својину 12.13,94 ха, и то у К.О. Ступница, Шурице, Јадранска Лешница, Јелав, Брњац, Горњи Добрић, Брезовице и Трбушница. Може се очекивати да ће се наплата потраживања града Лознице у неким од незавршених предмета и даље остваривати продајом односно преузимањем заложених непокретности извршних дужника. Наплата потраживања на овај начин свакако није циљ, али је нужна последица неплаћања новчаних обавеза, утврђених извршним исправама, од стране извршних дужника.

Један број извршних предмета, у којима је поступало Правобранилаштво у предходној години односило се на извршне поступке ради наплате новчаних потраживања града Лознице по основу досуђених трошкова правноснажно завршених парница. Извршни поверилац град Лозница по овом основу је од извршних дужника у протеклој години потраживао износ од 5.585.391,00 динара.

У извршном поступку Правобранилаштво је на основу генералног пуномоћја у својству пуномоћника заступало Јавно предузеће «Лозница развој» у Лозници пред надлежним судовима и јавним извршитељима ради наплате комуналних услуга за изношење смећа, за грејање, за коришћење воде и канализације и за одржавање зграда.

Највећи број извршних предмета наведених у овом извештају, њих преко 95% односило се на извршне предмете у којима је захтевана исплата комуналних услуга.

Карактеристично за ове предмете је да по усвајању предлога за извршење на основу веродостојне исправе један број извршних дужника улаже приговор на решење о извршењу. Такви предмети прелазе у парницу ради утврђивања основаности поднетог приговора. Најчешћи разлог за истицање приговора је застарелост потраживања неплаћених комуналних

услуга. Законом о облигационим односима је у члану 378. прописан једногодишњи рок застарелости за потраживања накнаде за испоручену електричну и топлотну енергију, воду, одржавање чистоће када је испорука извршена за потребе **домаћинства**. Дакле, извршни поверилац ЈП „Лозница развој“, након што извршни дужник истакне приговор застарелости потраживања у поступку извршења за услуге изношења смећа, за грејање, за коришћење воде и канализације извршених за потребе домаћинства, има право само на потраживање које је доспело за наплату годину дана пре подношења предлога за извршење, док се потраживање доспело до тада гаси, односно престаје да постоји.

Од почетка заступања у поступцима принудне наплате комуналних услуга Правобранилаштво је предлагало ЈП „Лозница развој“ да предузме све што је неопходно како би се извршило благовремено подношење предлога за извршење, или предузеле друге радње у циљу спречавања наступања застарелости новчаног потраживања за пружене комуналне услуге.

Градско правобранилаштво је од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године поднело 492 предлога за извршење на основу веродостојне исправе против извршних дужника, који нису исплатили новчане обавезе за извршене комуналне услуге. У истом периоду извршни дужници су у 234 предмета уложили приговор, и то у већини предмета приговор застарелости, што значи да се у овим предметима у парничном поступку расправља о основаности приговора туженог и висини потраживања тужиоца ЈП „Лозница развој“ Лозница.

Градско правобранилаштво је учествовало на 4 расправе, по позиву јавних извршитеља у поступку спровођења извршења.

г/ Предмети у поступку стечаја

У стечајном поступку Правобранилаштво заступа град као стечајног повериоца пред Привредним судовима по пријавма потраживања за ненаплаћене јавне приходе од стечајних дужника који се односе на порез на имовину, накнаду за заштиту и унапређење животне средине, комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

У 2022. години било је у раду 30 предмета у поступцима стечаја и 13 предмета у поступцима ликвидације, у којима је град Лозница поверилац.

У периоду од 2009 до краја 2018. године покренути су стечајни поступци над највећим стечајним дужницима у Лозници и то: ХК „Вискоза“ ад. Лозница, „Стандард“ ад. Лозница „Корд“ ад. Лозница, „Целулоза“ ад. Лозница „Целвлакно“ ад. Лозница, „Лозофан“ ад. Лозница, „Свила“ ад. Лозница „Транспорт“ ад. Лозница „Центрофан“, ад. Лозница „Хемиремонт“ ад. Лозница, „ДВП“ Лозница“ Лозница, Први мај Пирот, ДП „Борели“, „Пивара Промет“ Јагодина, „Агрожив“ ад. Житиште, „Фармаком“ а.д. Шабац, ХТП „Бања Ковиљача“, Концерн Фармаком, МБ Шабац Рудници и топионица Зајача, Оптика а.д. Београд, ЈУ-Канбера Јагодина и VIP REAL ESTATE d.o.o. Лозница.

Укупно утврђено потраживање стечајног повериоца града Лознице према свим стечајним дужницима на дан 31.12.2022 године износи 135.740.080,00 динара. Оно што је карактеристично за ове предмете да је проценат наплате из стечајне масе стечајних дужника изузетно низак. Примера ради у прошлој години, према подацима добијеним из Одељења за финансије и локалну пореску администрацију од стечајних дужника наплаћен је износ од 968.031,33 динара. У истом периоду од ликвидационих дужника у поступцима ликвидације наплаћено је 36.705,92 динара

Градско правобранилаштво је учествовало пред Привредним судом у Ваљеву на 3 расправе у поступцима стечаја.

д/ Остали предмети

Остали предмети се односе на област превентивне делатности и послове Градског правобранилаштва у односима са другим органима, организацијама, установама и јавним предузећима. Ових предмета било је укупно 410. Из претходне године пренето је 7 предмета од чега је завршено 6 предмета а 1 предмет није завршен. До 31.12.2022. године примљено је 403 предмета од чега је завршено 383 предмет а 20 предмета није завршено.

Градско правобранилаштво је у извештајном периоду имало у раду 370 предмета у области превентивне делатности, од којих се највећи број односио на предлоге за закључење вансудских поравнања ради исплате накнаде нематеријалне и материјалне штете коју су проузроковали пси луталице грађанима и њиховој имовини. До краја године завршено је 326 предмета закључењем вансудских поравнања. О овим предметима је било више речи у одељку 3. Правна заштита имовинских права и интереса у парничном поступку.

5. Правна мишљења

У извештајном периоду Правобранилаштво је у складу са својим надлежностима давало правна мишљења у вези са закључивањем имовинско правних послова и о другим имовинско правним питањима, а на захтев органа и организација града Лознице.

Органи Града Лознице су до 31.12.2022. године Градском правобранилаштву поднели 32 захтева ради давања писаног правног мишљења. До 31.12.2022. године Правобранилаштво је дало 32 писана мишљења и много већи број усмених правних савета, при предузимању најразноврснијих правних радњи и других послова у раду органа чије интересе заступа и у раду месних заједница са подручја града Лознице. Правобранилаштво није водило евиденцију радних састанака у Градској управи нити усмене захтеве надлежних одељења Градске управе и јавних предузећа и установа ради стручних консултација о питањима из њихове надлежности.

Такође, Правобранилаштво није евидентирало усмена обраћања грађана и представника правних лица у вези са разрешењем одређених имовинско-правних односа са Градом.

6. Пружање правне помоћи месним заједницама

Правобранилаштво и поред тога што није заступник месних заједница настојало је да месним заједницама пружи сву правну помоћ имајући у виду чињеницу да се у месним заједницама обављају различите активности које у одређеном смислу захтевају правно регулисање. У том смислу са месним заједницама је успостављена добра сарадња и ту се проблеми углавном решавају превентивно пре закључења одговарајућих правних послова. Градско правобранилаштво заступало је пред Судом неколико месних заједница било да су тужиоци или да су тужени а спорови су разноврсни и везани су за све проблеме са којима се срећу месне заједнице. Спорови се углавном односе на наплату потраживања, коришћење објеката у јавној својини и слично.

7. Замена у заступању других правобранилаштава.

У току 2022. године поступајући по замолницама, правобранилаштво је замењивало друга правобранилаштва у заступању пред судовима.

У овом периоду било је у раду 8 предмета. Градско правобранилаштво је замењивало Државно правобранилаштво Одељење у Ваљевоу у различитим судским поступцима као и Градско правобранилаштво из Београда.

Градско правобранилаштво учествовало је на 13 расправа пред судовима у којима је замењивало у заступању друга правобранилаштва.

8. Приходи од заступања.

Према одредбама Закона о парничном поступку, Закона о Правобранилаштву те одредбама Одлуке о Градском правобранилаштву трошкови заступања у поступцима пред надлежним органима признају се Градском правобранилаштву према прописима о награди накнади трошкова за рад адвоката. Ови приходи представљају приход града Лознице.

Градско правобранилаштво у 2022 години остварило је приходе у буџет града Лознице по основу досуђених трошкова судског поступка по прописима о накнадама и наградама трошкова за рад адвоката у износу од 2.147.369.00 динара.

9. Организација Градског правобранилаштва.

На основу Закона о правобранилаштву („Службени гласник РС“ број 55/14) Скупштина града Лознице, Одлуком о Градском правобранилаштву у Лозници („Службени лист града Лознице“ број 10/14) основала је Градско правобранилаштво као посебан орган са седиштем у Лозници, коме су поверени послови правне заштите имовинских права и

интереса града Лознице. Градско правобранилаштво предузима правне радње и користи правна средства ради остваривања и заштите имовинских права и интереса града Лознице пред надлежним органима и обавља и друге послове у складу са Уставом Републике Србије, законом и другим општим правним актима. У вршењу ових послова Градско правобранилаштво има положај законског заступника. Функцију Градског правобранилаштва обавља градски правобранилац и један заменик градског правобраниоца који за свој рад одговарају Скупштини града Лознице, а заменик градског правобраниоца и градском правобраниоцу. Административне послове у правобранилаштву обавља један запослени, док послове из области радних односа, рачуноводствене послове и друге пратеће послове од значаја за рад Правобранилаштва обављају одговарајућа одељења и службе у Градској управи града Лознице.

Може се рећи да Правобранилаштво има организациону самосталност али се у Закону па и Одлуци не дефинише као самосталан и независан орган у функционалном смислу. Функционална самосталност је изузетак и постоји увек када се посебним законом утврђује надлежност правобранилаштва. О таквим законским решењима било је речи у уводном делу овог Извештаја.

ГРАДСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Славољуб Петковић