

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКА УПРАВА

Одељење за инспекцијске послове и ванредне ситуације
одсек за инспекцијске послове Саобраћајна инспекција

БРОЈ: 347-Сл. /2023-08

Датум: 20.01.2023. године

ЛОЗНИЦА

ИЗВЕШТАЈ САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022 ГОДИНУ

Саобраћајна инспекција обавља послове инспекцијског надзора над спровођењем одредаба закона из области путева и превоза у друмском саобраћају (поверени послови): Закона о путевима («Службени гласник РС» број 41/2018, 95/2018-др. закон), Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС» број 68/2015, 41/2018, 44/2018-др. закон и 83/2018, 31/2019 и 9/2020), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС» број 68/2015 и 41/2018), као и градских одлука донетих на основу ових закона, а све у складу са методологијом о поступању инспектора прописаним Законом о инспекцијском надзору («Службени гласник РС» број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Саобраћајна инспекција врши надзор над применом Одлуке о некатегорисаним путевима («Сл.лист града Лознице» број 6/2009); Одлуке о паркирању и коришћењу места за паркирање («Сл.лист града Лознице» број 6/2009); Одлуке о начину обављања јавног превоза путника на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице» број 6/2009); Одлуке о такси превозу и лимо сервису на територији Града Лозница («Сл.лист града Лозница» број 3/19) и Одлуке о безбедности саобраћаја на територији града Лознице («Сл.лист града Лознице» број 1/15).

Инспекцијски надзор обухвата следеће послове, које обављају инспектори распоређени на радном месту саобраћајног инспектора: вршење надзора над спровођењем одредаба: Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС» број 68/2015, 41/2018 и 44/2018-др. закон и 83/2018 и 31/2019), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС» број 68/2015 и 41/2018) и Закона о путевима («Службени гласник РС» број 41/2018, 95/2018-др. закон) – (поверени послови), као и прописа донетих на основу овог закона у обављању локалног превоза: ванлинијски превоз путника, ванлинијски и линијски превоз ствари, превоз за сопствене потребе лица и ствари и ауто-такси превоз; и заштите јавних путева. Поред инспекцијског надзора, саобраћајна инспекција у 2019. години радила је на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада саобраћајне инспекције, са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајуће области. Саобраћајна инспекција у складу са планом рада редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радила на унапређењу рада саобраћајних инспектора.

Актом о систематизацији инспекцијски надзор врше три извршиоца на неодређено време.

Саобраћајна инспекција у свом раду користи три рачунара и располаже једним возилом, за које је потребно посебно одобрење за коришћење, а које много пута није било доступно због неисправности, тако да током 2022. године више од шест месеци био на поправци.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2022. године отворено је укупно 438 предмета, 65 по службеној дужности и 132 предмета по пријавама грађана, који су се овом органу обрађали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице.

Највећи број пријава односио се на одржавање путева и ауто-такси превоза. У циљу постизања законитости и безбедности инспектори су донели 83. решења, и то највише из области одржавања путева и јавног превоза путника. У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, саобраћајна инспекција донела је План инспекцијског надзора за 2022. годину и објавила контролне листе и прописе по којима поступа на сајту града.

У извештају се даје и упоредни приказ инспекцијског надзора вршеног од стране саобраћајне инспекције за период 2019. – 2022. године.

	2019.год	2020.год	2021.год	2022.год
Укупно предмета	300	243	164	438
По захтеву странке	166	160	108	132
По службеној дужности	134	83	56	65
Заштита и одржавање путева	153	186	90	104
Донето решења	144	223	77	83
Пријава за привредни преступ	/	1	/	/
Јавни превоз путника	12	7	3	4
Јавни превоз ствари	19	12	5	8
Ауто-такси превоз	51	27	6	6
Градски и приградски п	4	2	2	2
Привремено искључење из саобраћаја возила	10	7	2	3
Захтев за покретање прекршајног поступка	25	15	6	9
Кривичне пријаве	/	/	/	/
Превентивни инспекцијски надзор	/	/	223	241

Одузето је 2 ауто-такси дозволе.

Напомена: Инспектори саобраћајне инспекције били су ангажовани за помоћ током контроле придржавања мера заштите од короне током целе године.

Показатељи делотворности

1.Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, а што је прописано Законом о инспекцијском надзору, саобраћајна инспекција је у току 2022. године на порталу <http://GradLoznica.rs/Gradskauprava/Odeljenje-za-inspekcijske-poslove> објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије, према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле, што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте, за које се установи да не послују у складу са законом, било да се ради о физичким или правним лицима.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број лица која обављају превоз путника, а нису регистровани за обављање те врсте делатности. Превоз путника обавља се на свим путним правцима. Основни узрок ове појаве је неадекватан линијски превоз путника, чијом би оптимизацијом ова појава била значајно смањена, такође треба напоменути да је утврђено да превозник А.Д. „Ракета“ и „Бамбус“ Д.О.О не обављају све поласке у складу са регистрованим поласцима.

Како је превоз путника комунална делатност и предмет је контроле и надзора више инспекција других државних органа, неопходне су заједничке акције, нарочито са комуналном полицијом града.

Редовним инспекцијским надзором утврђено је да 2 надзирани субјеката није поседовало одобрење надлежног органа, нити су исти регистровани у Агенцији за привредне регистре за обављање те врсте делатности. Против истих предузете су законом прописане мере, у смислу искључења возила из саобраћаја, на период од 90 дана.

Одузето је 2 ауто-такси дозвола.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2022. години извршен је редован инспекцијски надзор у области јавног превоза и заштите јавних путева.

У току извештајне године извршена су 4 ванредна инспекцијска надзора иницирана представкама грађана, што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Велики број пријава односио се на одржавање и заштиту путева и обављање јавног превоза путника.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора саобраћајна инспекција Градске управе града Лознице прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности, у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона, остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. Такође са циљем успостављања реда и спречавања

поступања и активности нерегистрованих субјеката, на иницијативу саобраћајне инспекције, организоване су заједничке координиране акције са градском комуналном милицијом и републичком инспекцијом.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама, а што се очекује у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе.

6. Ресурси

У поступцима инспекцијског надзора саобраћајни инспектори нису користили повећана људска, техничка или материјална средства. С обзиром на велики број лица која се баве превозом путника и велики броја предмета у области заштите и одржавања јавних путева, саобраћајна инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација те је неопходно и веће ангажовање комуналне милиције. То је потребно, из разлога, јер упоредо расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора, што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака. Повећан је и број свакодневних пријава које се односе на поступања грађана и других правних лица.

Возило које користи саобраћајна инспекција је у врло лошем стању, а што инспекторима онемогућава рад по поднетим захтевима и рад по службеној дужности. Исто је технички неисправно и није безбедно. Возило је коришћено за потребе разних комисија које је образовала Градска управа. У извештајној години возило је било шест месеци на поправци.

Саобраћајни инспектори користе рачунаре и опрему која је дотрајала и често су ван функције. Такође и интернет веза је лоша и додатно отежава интернет комуникацију.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу поштом излазили на терен, како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности, а о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи, нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

8. Законитост управних аката

Саобраћајни инспектори врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о путевима («Службени гласник РС», број 41/2018), Закона о превозу путника у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015, 41/2018 и 44/2018), Закона о превозу терета у друмском саобраћају («Службени гласник РС», број 68/2015 и 41/2018), као и Закона о инспекцијском надзору. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен, инспектор је доносио решење или

зависно од процене ризика и тежине штетних последица, подносио захтев за покретање прекршајног поступка. Инспектори су у сарадњи са руководиоцима и запосленима на управним и нормативним пословима одлучивали о питањима везано за одређену област из делокруга рада саобраћајне инспекције и начину примене чланова који су непрецизно и нејасно дефинисани појединим прописом. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима, којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа, те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција, нарочито са инспекцијом рада. Такође застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домаћај и могућности објективне примене прописа.

9.Притужбе на рад инспекције

У 2022. години није било притужби на рад инспекције.

10.Обуке запослених

У 2022. години саобраћајни инспектори нису имали никакве обуке.

11.Информациони систем

Саобраћајни инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке Агенције за привредне регистре Републике Србије и Републичког геодетског завода, а добијају податке и од Министарства унутрашњих послова Републике Србије и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

12.Извршни поступак

Саобраћајна инспекција донела је једно Решење о изршењу из области одржавања и заштите јавних путева и једно решење о изрицању новчане казне.

13.Прекршајни поступци

У 2022. години поднето је 9 захтева за покретање прекршајних поступака, и то највише због непоштовања одредби Одлуке о некатегорисаним путевима, као и поступања супротно Закону о превозу у друмском саобраћају.

На основу анализе годишњих извештаја о раду Комисија за координацију инспекцијског надзора града Лознице, иницираће мере за унапређење инспекцијског надзора.

Саобраћајни инспектори
Душан Иванишевић
Станоје Ћоралић
Владимир Поповић