

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове и ванредне ситуације
Одсек за инспекцијске послове
КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА
Број: 355-сл/2023-08
Дана: 17.02.2023.године
Лозница, ул.Владе Зечевића 18

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022.ГОДИНУ

Надлежности комуналне инспекције

Комунална инспекција града Лознице, у оквиру Одељења за инспекцијске послове, комуналну полицију и ванредне ситуације - Одсек за инспекцијске послове, обавља послове инспекцијског надзора над применом Закона и Одлука који се односе на комуналне делатности у погледу начина коришћења и давања комуналних услуга, уређења и одржавања комуналних објеката и јавних површина, а све у циљу успостављања комуналног реда.

У вршењу надзора, комунална инспекција је овлашћена да контролише: стање комуналних објеката и да ли комунална предузећа пружају комуналне услуге у складу са утврђеним условима у областима: одржавање улица, тргова, коловоза; одржавање, уређење и чишћење јавних и зелених површина; коришћење и одржавање објеката за снабдевање града водом за пиће; одвођење и пречишћавање отпадних вода; одвођење атмосферских вода са јавних површина; одржавање шахти и хидраната; испуштање отпадних вода; одржавање и експлоатација градске канализације; функционисање јавне расвете; одржавање споменика; одржавање и уређење гробља; уређење и одржавање пијаца; производња и снабдевање паром и др.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

- нареди уклањање ствари и других предмета са јавних површина ако су они ту остављени противно прописима; нареди извршавање утврђених обавеза и предузимање мера за отклањање недостатака (заузећа јавних површина; продаја ван пијачног простора и одобрених локација; чишћење снега и леда са јавних површина; паркирање возила на јавним и зеленим површинама; раскопавање јавних површина и враћање у првобитно стање; придржавање општих правила кућног реда); врши надзор и предузима и друге мере утврђене прописима Скупштине града (придржавање радног времена у занатским и трговинским објектима; држање и заштита домаћих животиња) и у другим областима које су регулисане прописима.

Инспекцијски надзор над применом мера из Закона о заштити становништва од заразних болести, у погледу примена мера личне заштите, у случају проглашења епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, као поверени посао врши и јединица локалне самоуправе преко комуналне инспекције.

Прописи из надлежности комуналне инспекције

ЗАКОНИ:

1. Закон о општем управном поступку («Сл.гласник РС», бр.18/2016, 95/2018 аутентично тумачење и 2/2023 одлука УС),
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 95/2018),
3. Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- одлука УС, 91/2019 , 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС),
4. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),

5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Службени гласник РС”, бр. 104/2016 и 9/2020 – др.закон),
6. Закон о трговини („Службени гласник РС”, бр. 52/2019),
7. Закон о оглашавању („Службени гласник РС”, бр. 6/2016 и 52/2019-др.закон),
8. Закон о заштити становништва од заразних болести („Службени гласник РС”, бр.15/2016, 68/2020 и 136/2020).

УРЕДБЕ И ДРУГИ ПОДЗАКОНСКИ АКТИ:

1. Уредба о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) („Сл.гласник РС”, бр.69/2006),
2. Инструкција министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за заштиту биља о примени Уредбе о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија-Ambrosia Artemisiifolia L. (spp.) (Допис Министарства за државну управу и локалну самоуправу бр: I-321-1/2006 и 2007),
3. Уредба о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 („Службени гласник РС”, бр. 33/2022, 48/2022, 53/2022, 69/2022 и 144/2022),

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА ЛОЗНИЦЕ:

1. Одлука о комуналној инспекцији („Службени лист града Лознице”, бр. 08/2010, 1/2012, 2/2017),
2. Одлука о одржавању чистоће јавних и зелених површина и заштити комуналних објеката („Службени лист града Лознице”, бр.6/2009, 9/2009, 2/2011,9/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 1/2016 и 2/2017, 21/19),
3. Одлука о градском водоводу и канализацији („Службени лист града Лознице”, бр. 3/2015, 21/2016, 4/19 и 28/20),
4. Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Службени лист града Лознице”, бр. 2/2013, 12/2015, 4/2019, 04/20),
5. Одлука о постављању монтажних објеката на територији града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 10/2018 , 21/2019 и 26/20),
6. Одлука о јавним паркиралиштима („Службени лист града Лознице”, бр.6/2009, 3/2011, 4/2013, 11/2013, 1/2015, 2/2017, 8/2017, 19/2018 и 21/19),
7. Одлука о радном времену у угоститељству, занатству и трговини („Службени лист града Лознице”, бр., 4/2013, 5/2015, 2/2017),
8. Одлука о уређивању, одржавању гробља и сахрањивању („Службени лист града Лознице”, бр.6/2009, 9/2009, 2/2017 и 21/2019),
9. Одлука о општим правилима кућног реда („Службени лист града Лознице”, бр.3/2018),
10. Одлука о држању домаћих животиња („Службени лист града Лознице”, бр. 08/2010, 7/2011 и 2/2017),
11. Одлука о утврђивању и означавању назива насељених места, улица и тргова и начину утврђивања кућних бројева и означавању зграда бројевима на територији града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 1/2009, 3/2013, 2/2017),
12. Одлука о накнадама за коришћење јавних добара на територији града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 8/2019),
13. Одлука о изградњи котларница на територији града Лознице, Бање Ковиљаче и приградских насеља („Службени лист града Лознице”, бр. 7/1978, 2/2017),
14. Одлука о облику и начину остваривања сарадње Одељења комуналне полиције и Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 11/2009),
15. Одлука о начину обављања комуналне делатности зоохигијене („Службени лист града Лознице”, бр. 11/2013 и 21/2019),
16. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 13/2013),

17. Одлука о безбедности саобраћаја на путевима на територији града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 1/2015),
18. Одлука о пијацама („Службени лист града Лознице”, бр. 21/2016) и
19. Одлука о симболима и употреби симбола града Лознице („Службени лист града Лознице”, бр. 3/2018).

Извршиоци и организација

Послове инспекцијског надзора у извештајном периоду обављало је 4 (четири) комунална инспектора до септембра месеца, а од септембра 3 (три) комунална инспектора.

Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор над територијом града Лознице и организована је на принципу територијалне поделе терена по месним заједницама за календарску годину тј. по зонама.

Општи показатељи

Комунална инспекција града Лознице у 2022. години извршила је 908 инспекцијских надзора.

Инспектори су у наведеном периоду обављали и друге послове по налогу начелника Градске управе.

У својим редовним активностима комунални инспектори извршили су 459 редовних прегледа, 255 ванредних и 194 превентивних и саветодавних посета, и то :

1. Надзори по службеној дужности и пријавама грађана:

- Записника	419
- Решења	76
- Решења о извршењу	-
- Обавештења	56
- Жалби	2
- Прекршајних налога	3
- Захтева за покретање прекршајног поступка	-
- Налога за инспекцијски надзор	135
2. Заузећа јавних површина :

- Записника	385
- Управних мера на записник	134
- Обавештења	21
- Решења	39
- Решења о извршењу	-
- Жалби	-
- Прекршајних налога	13
- Контролних листи	85
- Службених белешки из АПР-а	85
3. Превентивни прегледи:

- Службених белешки	238
- Дописа са препорукама	25
4. Нешкодљиво уклањање лешева животиња са површина јавне намене

- Записника	95
- Управних мера на записник	95

Комунална инспекција је развијала интезивну сарадњу са представницима јавних предузећа и установа кроз организовање састанака и дискусија, а у циљу решавања актуелне проблематике.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, комунална инспекција је донела и објавила План инспекцијског надзора за 2023. годину, контролне листе и прописе по којима поступа на интернет страници града Лознице.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама. Комунална инспекција је у остварењу наведеног у току 2022. године на интернет страници града Лознице www.loznica.rs објавила контролне листе и прописе по којима поступа, чиме је исте учинила доступним јавности.

Такође, у циљу одржавања комуналног реда путем локалних медија упућивана су обавештења субјектима о обавези уклањања снега и леда и уништавања коровске биљке амброзије.

У 2022. години извршено је 194 превентивних прегледа, сачињено 238 службених белешки и достављено 25 дописа са препорукама.

У редовном инспекцијском надзору, комунални инспектори су након уочених неправилности, у више случајева, на лицу места усмено налагали управне мере, по којима је поступано без покретања управног поступка.

Комунални инспектори су извршили превентивне инспекцијске надзоре у погледу уклањања коровске биљке амброзије, истицања рекламних ознака, заузећа јавних површина и другим ситуацијама где је нарушен комунални ред као и у вези поступања по Уредби о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

2. Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима

У поступцима инспекцијског надзора утврђено је да је ниво поступања надзираних субјеката у складу са прописима задовољавајући. Највећа одступања када су у питању заузећа јавних површина је прекорачење одобрених површина. Највише проблема утврђено је у зградама које немају регистроване стамбене заједнице или немају управнике. Одступања постоје у области оглашавања јер не постоје одређене локације и објекти за оглашавање. Велики број надзираних субјеката иста постављају на стубове јавне расвете, комуналне објекте и стабла јавног зеленила. Неусклађеност се односи на честа раскопавања јавних површина због дотрајалости водоводних, канализационих и топловодних инсталација у појединим деловима града. Значајан комунални проблем представља вршење ван пијачне продаје (поред реке Штире, преко пута болнице, кванташка продаја на паркингу зелене пијаце, у улици Слободана Пенезића, у парку у Бањи Ковиљачи, у Тршићу), постојећа зелена пијаца коју је потребно у потпуности реконструисати, повећан број паса луталица у граду и поред ангажовања зоохигијенске службе, као и недовољан број паркинг места. Одступања постоје и у ниском степену комуналне хигијене што за последицу има стварање дивљих депонија, уништавање посуда за смеће, саобраћајних знакова, зелених површина, уништавање заштитних стубића, стубова јавне расвете и слично.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду констатован је велики број продаваца који продају и излажу текстилну робу, прехранбене производе и другу врсту производа на импровизованим тезгама (картонским кутијама, палетама, камперским столовима, тезгама). Комунални инспектори су против затечених лица водили управни поступак, изрицали прекршајне налоге. За трајно решавање наведеног проблема неопходно је организовање заједничких акција надлежних инспекција (градских и републичких) и комуналне милиције, како би се сузбила нелегална продаја.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

Према Годишњем плану инспекцијског надзора (објављен на сајту града Лознице) у току 2022. године извршено је 459 редовних надзора из различитих области (заузеће јавних површина, комунални ред и др.), док је ванредних надзора било 255.

5. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора, комунална инспекција, прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности. Са циљем успостављања комуналног реда иницирани су заједнички прегледи уз асистенцију комуналне полиције.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера, неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама у наредном периоду кроз обједињени систем е-управе. Такође је неопходно доношење подзаконског аката (Одлука) са јасним разграничењем надлежности инспекција.

6. Кадровски, материјални и технички ресурси

Комунална инспекција је сходно броју извршилаца (4 тј 3 од септембра) успевала да постигне покривеност територије града Лознице у погледу вршења послова из свог надзора.

Од материјалних ресурса комунална инспекција користи рачунаре, један штампач, и фотоапарате.

Отежавајућу околност представља то што Комунална инспекција користи стари (често неисправан) службени аутомобил и нема службене мобилне телефоне (апарати који су добијени пре 10 година нису у функцији).

7. Придржавање рокова за поступање инспекције

Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима. Када су постојали разлози за хитне интервенције где је угрожен комунални ред, инспекција је одмах реаговала по сазнању и предузимала мере из своје надлежности.

8. Законитости управних аката

О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су сачињавали записнике и стављали их странкама на изјашњавање, а о предузетим мерама обавештавали подносиоце представки. На донета акта у поступку, дата је могућност изјављивања жалбе у законом прописаном року. У току 2022. године изјављене су 2 жалбе.

Од фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор, као и превазиђеност и непрецизност неких прописа (комунални ред) те је потребно усаглашавање истих, како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи комуналне инспекције са грађевинском инспекцијом, саобраћајном инспекцијом, водном инспекцијом, инспекцијом за заштиту животне средине и туристичком инспекцијом (надзор, дефиниције појмова и поступања).

9. Притужбе на рад инспекције

У 2022. години на рад и поступање комуналних инспектора није било примедби.

10. Обуке запослених

Комунални инспектори у 2022. години нису похађали обуке.

11. Иницијативе за измене Одлука

Током извештајног периода комунална инспекција је иницирала измене постојећих одлука и то: Одлука о јавним паркириштима и Одлука о одржавању чистоће јавних и зелених површина и заштити комуналних објеката.

12. Коришћење података из информационог система

Комунални инспектори су у свом раду за потребе инспекцијског надзора користили информационе податке Агенције за привредне регистре, о чему је сачињено 85 службених белешки.

Поред тога коришћени су подаци Републичког геодетског завода, добијани подаци од МУП РС и матичне службе Градске управе Лозница, који су коришћени у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

13. Исходи поступања правосудних органа за покретање прекршајног поступка

Током 2022. године код надзираних субјекта, где су уочене неправилности кажњиве према градским одлукама, а за које је предвиђена само новчана казна у фиксном износу, комунална инспекција је изрекла 16 прекршајних налога. Током 2022. године донето је и 1 решење о извршењу новчане казне.

КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРИ

Зорица Тешић

Биљана Гајић

Зоран Мићановић