

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЛОЗНИЦА
ГРАДСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове
и ванредне ситуације
Одсек за инспекцијске послове
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА
БРОЈ: 356-службено/2023-08
22. 02. 2023. год.
Лозница, улица Карађорђева број 2

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), Грађевинска инспекција Градске управе града Лозница, Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације, Одсек за инспекцијске послове доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2022. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција града Лознице у оквиру Одељења за инспекцијске послове и ванредне ситуације-Одсек за инспекцијске послове, обавља поверене послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинарства, са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом или другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, грађевинска инспекција налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. закон, 9/20 и 52/21), Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, број 96/15, 83/18, 81/20-одлука УС и 1/23-одлука УС), Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104/16 и 9/20-др. закон), Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15 и 44/18-др. закон и 95/18), Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) и Правилнике донете на основу Закона о планирању и изградњи и Закона о становању и одржавању стамбених зграда.

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора: над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје надлежни орган Градске управе Лозница; над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или без решења којим се одобравају радови, издатих од стране надлежног органа; над коришћењем објеката (ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објеката).

Извршиоци и организација

У извештајном периоду у Одељењу за инспекцијске послове и ванредне ситуације-Одсек за инспекцијске послове, инспекцијски надзор у грађевинској инспекцији обављају два извршиоца.

Општи показатељи

У периоду од 01.01.-31.12.2022. године отворено је укупно 109 предмета, од чега по пријавама грађана и обавештењима органа надлежног за издавање грађевинске дозволе по завршетку изградње темеља објекта и завршетку објекта у конструктивном смислу 103 предмета и по службеној дужности 6 предмета.

По одредбама Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. Закон, 9/20 и 52/21) донета су 74 решења, од којих:

- за уклањање објеката-30;
- за затварање градилишта-5;
- за обуставу радова и измену документације-18;
- за забрану коришћења објекта-2;
- обуставу поступка-12;
- одбацивање поднеска-2
- остало-5

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева: тачно и правовремено информисање грађана; пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима; објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива чиме се подстиче правилност, исправност, уредност и безбедност. У том циљу, на порталу Градске управе објављене су контролне листе по којима се поступа у вршењу инспекцијског надзора.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештење субјекту инспекцијског надзора, у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађеност пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености поступања или пословања са прописима, а који се мери контролним листама, задовољавајући.

3. Нерегистровани субјекти и предузете мере

У извештајном периоду утврђена су 22 надзирана субјекта која су градила без претходно прибављене грађевинске дозволе или решења којим се одобрава извођење радова, које издаје на основу члана 145. Закона о планирању и изградњи орган надлежан за издавање грађевинске дозволе.

Због грађења без грађевинске дозволе, на основу члана 181. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др. Закон, 9/20 и 52/21), поред мера прописаних законом, извршено је затварање 5 градилишта, стављањем службеног знака „затворено градилиште“, прибијањем копије извршног решења о затварању градилишта на видном месту и достављањем примерка извршног решења надлежној полицијској управи.

Поднето је пет кривичних и четири прекршајне пријаве. Подносиц пријава о одлукама донетим у поступку по истим је обавештен.

4. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2022. години извршено је 81 редовних и 48 ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана. Број редовних инспекцијских надзора није у оквиру предвиђеног инспекцијског плана.

5. Координација инспекцијског надзора

Чланом 30. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако инспектор наиђе да је надзирани субјект повредио закон, чију примену надзире друга инспекција, дужан је да према свом знању и искуству, о стању које је затекао састави записник, којег без одлагања прослеђује инспекцији у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши надзирани субјект, као и другом надлежном органу и Координационој комисији, ради предузимања радњи и мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора и сарадње у обављању послова. У извештајном периоду било је заједничких координираних акција са градском комуналном инспекцијом, саобраћајном инспекцијом због и комуналном полицијом приликом вршења инспекцијског надзора.

6. Ресурси

У оквиру грађевинске инспекције послове инспекцијског надзора обављају два грађевински инспектора.

Од материјалних ресурса за потребе грађевинске инспекције обезбеђени су рачунари, један штампач, мобилни телефон и фотоапарат.

7. Придржавање рокова за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по стабилност, односно безбедност објекта и његове околине и живот и здравље људи, инспектор је по пријему телефонских пријава излазио на терен, како би на основу процене степена ризика одлучио о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности, о чему су обавештавани подносиоци представки. Поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака.

Обавештења о предузетим мерама због недовољног броја инспектора нису понекад стизала у жељеним роковима подносилаца захтева.

Када се ради о изласцима на терен и обавештењу подносиоца представки радиће се на томе да они буду краћи, да управне радње и мере буду предузимане и доношене у законским роковима.

8. Законитост управних аката

Грађевинска инспекција врши поверене послове над спровођењем одредаба Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката. Грађевински инспектори спроводе и одредбе Закона о становању и одржавању зграда, Закона о општем управном поступку и Закона о инспекцијском надзору. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектор је састављао записнике, доносио управне акте, а о предузетим мерама обавештавао подносиоце представки. У 2022. години уложено је осам жалби на решења грађевинског инспектора. Од укупног броја уложених жалби одбијене су две жалбе, једно решење је поништено, а по пет жалби другостепени орган није решио.

9. Притужбе на рад инспекције

У 2022. години није било притужби подносиоца представки на рад инспекције, сем изнетих у жалбама на донете управне акте.

10. Обука запослених

Грађевински инспектор није похађао ни обављао никакве обуке везане за стручна усавршавања и поступања.

11. Информациони систем

Грађевински инспектор у свом раду примењују одредбе Закона о општем управном поступку и прибавља податке од значаја за инспекцијски надзор: користи информационе податке Агенције за привредне регистре Републике Србије и Републичког геодетског завода, а преко система обједињене процедуре електронским путем добија обавештења о издатим грађевинским дозволама и решењима из члана 145. Закона о планирању и изградњи, којим се одобрава извођење радова, односно промена намене објекта, које издаје орган надлежан за издавање грађевинске дозволе, као и приступ предметима и техничкој документацији.

За потребе инспекцијског надзора користе се подаци из евиденције базе података формиране на основу контрола у претходном периоду.

12. Извршни поступак

Грађевински инспектор је констатовао извршност 16 решења о уклањању објеката. У извештајној години добровољно су извршена два решење.

13. Област извршења поверених послова

У обављању инспекцијских поверених послова од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије, инспектор врши размену информација и искустава са републичким инспекторима, које се односе на поступања везано за материјалне законе, а поводом којих је организован један семинар.

Такође, грађевински инспектор је благовремено у току 2022. године поступао по свим налозима републичких грађевинских инспектора, овлашћених да врше надзор над радом грађевинских инспектора и предузимају законом предвиђене мере уколико утврде да исти нису поступили у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

У складу са одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, донет је предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину, на који је Сектор за инспекцијски надзор

Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС дао позитивно мишљење (Број: 351-03-04099/2022-18 од 16.12.2022. године).

Радни циљеви:

-Основни циљ инспекцијског надзора је предузимање свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи за смањивање броја незаконито изграђених објеката како постојећих тако и спречавање почетка грађења нових уз успостављање сарадње са свим чиниоцима (тужилаштво, полиција, судови). Редовним и ванредним инспекцијским надзором утврђено је 30 надзираних субјеката који су градили без претходно прибављене грађевинске дозволе или решења којим се одобрава извођење радова;

-Поступање у законским роковима по достављеним обавештењима о завршетку израде темеља објеката и завршетка у конструктивном смислу, што се у извештајном периоду није постизало;

-Превентивно деловање ради смањења ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка, на чему у извештајном периоду није рађено у задовољавајућем обиму, због недовољног броја извршилаца.

ДОСТАВЉЕНО:

-Координационој комисији Министарства
грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС
-Шефу Одсека за инспекцијске послове
-архиви

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРИ

Терзић Славица, грађ. инж.

Симић Зорица, маг. инж. Грађ.